



Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE

RELAZIONE DI VALIDAZIONE

*Allegato all'attestazione di validazione della Relazione sulla Performance 2025
del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica*

Premessa

La relazione che segue accompagna l'attestazione di **validazione con osservazioni** ed è redatta dall'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica, ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. 150/2009.

La validazione della relazione costituisce una delle funzioni assegnate all'OIV, ai sensi dall'art. 14, comma 4, lett. c) del d.lgs. 150/2009, così come modificato dal d.lgs. 74/2017, che stabilisce che l'OIV «*valida la Relazione sulla performance di cui all'art. 10 a condizione che la stessa sia redatta in forma sintetica, chiara e di immediata comprensione ai cittadini e agli altri utenti finali*».

Il processo di validazione è stato svolto conformemente alle indicazioni contenute nelle Linee Guida per la Relazione annuale sulla performance n. 3/2018 del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, che sostituiscono, per i Ministeri, le precedenti delibere della CiVIT n. 5/2012 e n. 6/2012, sulla base di una dettagliata istruttoria finalizzata a verificare il rispetto dei criteri stabiliti dalla normativa vigente e dal paragrafo 4 delle predette Linee Guida.

Il processo di validazione e le modalità di verifica

L'attività di monitoraggio continuo del funzionamento complessivo del sistema della valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni di cui alla lett. a), comma 4, dell'art. 14 del d.lgs. n. 150/2009, svolta in corso d'anno, ha fornito un importante contributo all'istruttoria relativa alla procedura di validazione.

L'OIV ha operato una serie di verifiche, attingendo ai documenti disponibili e con le modalità di seguito riportate:

- Nell'anno 2026, la Struttura Tecnica delle Performance - STP (in stretta intesa con il Presidente dell'OIV) ha verificato - attraverso una specifica attività di audit di secondo livello - che gli obiettivi inerenti al ciclo delle performance 2025 fossero stati correttamente misurati e rendicontati, registrando altresì gli scostamenti e le motivazioni relative che hanno influenzato la valutazione. Tale attività condotta dalla STP si è svolta al livello delle Direzioni Generali dei quattro Dipartimenti mediante richiesta di documentazione, interlocuzioni dirette e, in alcuni casi, successive richieste di integrazioni documentali, il tutto in termini di condivisione collaborativa con ciascuna Struttura;
- monitoraggi operati tramite la Struttura Tecnica Permanente per l'acquisizione delle informazioni necessarie durante l'intero ciclo delle performance 2025;
- interlocuzioni del Presidente dell'OIV con i Capi Dipartimento e l'Ufficio di Gabinetto;

Tuteliamo l'ambiente! Non stampate se non necessario. 1 foglio di carta formato A4 = 7,5g di CO₂

- verifica dell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 e s.m.i. nella sezione Amministrazione Trasparente e delle relative responsabilità di trasmissione e pubblicazione dei dati, come risultano dal Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2025-2027 e dal PIAO 2025-2027 nella sottosezione 2.3 *Rischi Corruttivi e Trasparenza*;
- analisi della Relazione sulla performance 2025 di cui al Decreto Ministeriale n. 306 del 16 settembre 2026;
- riscontri tra Relazione e il Piano integrato di attività e organizzazione 2024-2026 (PIAO) e i suoi allegati.

Tutta la documentazione relativa alle attività dell'OIV è conservata presso l'archivio elettronico della Struttura Tecnica Permanente.

La verifica dei criteri di validazione

Di seguito, per ciascun criterio di validazione, si descrivono gli esiti delle verifiche e le osservazioni dell'OIV.

a. Coerenza fra contenuti della Relazione e contenuti del Piano della performance relativo all'anno di riferimento

Oggetto della verifica: analisi documentale dei contenuti presenti nel Piano integrato di attività e organizzazione 2025-2027 (PIAO) e della Relazione sulla Performance 2025.

Commento o osservazioni: negli allegati alla Relazione è riportata la rendicontazione degli obiettivi triennali e annuali, suddivisi per centri di responsabilità. Per esigenze di leggibilità gli obiettivi vengono riepilogati in tabelle.

Si raccomanda all'Amministrazione di prestare maggiore accuratezza nella verifica e controllo ex ante degli allegati che costituiscono parte integrante dei documenti di performance prima della loro approvazione formale e successivo invio agli Organi di controllo.

Impatto sulla validazione: positivo

b. Coerenza fra la valutazione della performance organizzativa complessiva effettuata dall'OIV e le valutazioni degli obiettivi di performance organizzativa riportate dall'Amministrazione nella Relazione

Oggetto della verifica: verifica dell'OIV, tramite la STP, delle valutazioni effettuate da ciascun Centro di Responsabilità, attraverso verifica documentale e richiesta di approfondimenti.

Commento o osservazioni: l'OIV ha valutato la performance organizzativa complessiva derivandola quale media ponderata del grado di raggiungimento degli obiettivi e ha ritenuto di operare ulteriori valutazioni di tipo qualitativo considerando il grado di accuratezza e precisione negli adempimenti relativi alla trasparenza e la capacità di rendicontazione, di monitoraggio dell'attività e di controllo interno delle direzioni. Nel paragrafo 5.2 della Relazione sono indicati i fattori di cui l'OIV ha tenuto conto per la valutazione complessiva della performance organizzativa.

Per l'anno 2025 le valutazioni dell'OIV e quelle riportate dall'Amministrazione risultano essere coerenti, in quanto il livello di raggiungimento degli obiettivi verificato dall'OIV coincide con quello operato dai rispettivi valutatori.

Impatto sulla validazione: positivo.

c. Presenza nella Relazione dei risultati relativi a tutti gli obiettivi (sia performance organizzativa che individuale) inseriti nel Piano

Oggetto della verifica: analisi documentale degli obiettivi contenuti nel Piano integrato di attività e organizzazione 2025-2027 (PIAO) e dei risultati rendicontati nella Relazione sulla Performance 2025.

Commento o osservazioni: negli allegati alla Relazione sono riportati i risultati relativi a tutti gli obiettivi annuali assegnati ai Dipartimenti, alle Direzioni Generali e alle Divisioni.

Il SMVP non definisce gli obiettivi individuali, ma fa ricadere sulla responsabilità del dirigente il raggiungimento di tutti gli obiettivi della struttura di principale assegnazione (escluso strutture ad interim). L'OIV auspica pertanto che il SMVP si allinei a quanto previsto in tema di distinzione, ai fini premiali, tra performance organizzativa e performance individuale in piena conformità alla normativa vigente e alle Direttive del Dipartimento della Funzione Pubblica.

Impatto sulla validazione: positivo

d. Verifica che nella misurazione e valutazione delle performance si sia tenuto conto degli obiettivi connessi all'anticorruzione e alla trasparenza

Oggetto della verifica: analisi documentale per la verifica della presenza degli obiettivi in materia di trasparenza e di prevenzione della corruzione e audit con RPCT.

Commento o osservazioni: L'Amministrazione ha mantenuto in fase di programmazione gli obiettivi connessi alla prevenzione della corruzione e alla trasparenza già assegnati negli anni precedenti, individuando per le strutture dipartimentali specifici obiettivi trasversali.

Impatto sulla validazione: positivo.

e. Verifica del corretto utilizzo del metodo di calcolo previsto per gli indicatori

Oggetto della verifica: verifica della presenza dei dati collegati agli indicatori e loro affidabilità.

Commento o osservazioni: il metodo di calcolo utilizzato per gli indicatori è costituito generalmente da un rapporto numerico o da un valore assoluto da raggiungere. Non si ravvisano criticità specifiche.

Impatto sulla validazione: positivo.

f. Affidabilità dei dati utilizzati per la compilazione della relazione (con preferenza per fonti esterne certificate o fonti interne non auto-dichiarate, prime tra tutte il controllo di gestione)

Oggetto della verifica: analisi della documentazione fornita dai Dipartimenti e Direzioni Generali.

Commento o osservazioni: gli indicatori associati agli obiettivi presenti nella Relazione 2025 sono rendicontati in maniera prevalente a partire da fonti interne che vengono riportate dai vari CDR in occasione dei monitoraggi e della valutazione finale. In talune circostanze si è reso necessario inoltrare richieste di approfondimento alle diverse strutture. Tutte le criticità iniziali evidenziate dall'OIV sono state superate a seguito del processo di auditing basato sulla raccolta dei dati elementari (anche da fonti esterne) alla base delle informazioni riportate nella Relazione e un approccio controfattuale.

Impatto sulla validazione: positivo con osservazioni.

g. Effettiva evidenziazione, per tutti gli obiettivi e rispettivi indicatori, degli eventuali scostamenti riscontrati fra risultati programmati e risultati effettivamente conseguiti, con indicazione della relativa motivazione

Oggetto della verifica: verifica dei monitoraggi e delle rendicontazioni finali pervenuti alla Struttura Tecnica Permanente di supporto all'OIV.

Commento o osservazioni: Si segnala che in taluni casi, le motivazioni relative agli scostamenti rispetto ai risultati conseguiti non sono state riportate nelle tabelle degli obiettivi allegate alla Relazione. Comunque sia durante il processo di audit sono state approfondite, anche con supplementi istruttori, tutti i casi in cui è stato rilevato lo scostamento.

Preme inoltre segnalare, che in taluni casi, gli indicatori a consuntivo evidenziano l'estrema facilità nel raggiungere il 100% a fronte di target troppo poco sfidanti. L'OIV auspica, pertanto, che in fase di programmazione venga posta maggiore attenzione nel processo di miglioramento qualitativo degli indicatori che andrebbero costruiti in maniera meno generica e maggiormente calibrata a misurare l'obiettivo in termini significativi e d'impatto, evitando di definire altresì target all'esito sottostimati, basati su un valore atteso correlato a un'attività o a un processo. L'OIV auspica altresì che gli eventuali scostamenti riscontrati fra risultati programmati e risultati effettivamente conseguiti siano puntualmente motivati.

Impatto sulla validazione: positivo con osservazioni.

h. Adeguatezza del processo di misurazione e valutazione dei risultati descritto nella Relazione anche con riferimento agli obiettivi non inseriti nel Piano

Oggetto della verifica: verifica dei monitoraggi e delle rendicontazioni finali pervenuti alla Struttura di supporto all'OIV e interlocuzioni con i vertici dell'Amministrazione.

Commento o osservazioni: si rileva che l'ultimo aggiornamento, a cura dell'Amministrazione, del "Sistema di misurazione e di valutazione della performance" (SMVP) è avvenuto con DM 460 del 31 dicembre 2024, previo parere favorevole dell'OIV. Tale SMVP adotta un approccio "non selettivo" e, pertanto, tutti gli obiettivi sono stati inseriti nel Piano. Si segnala che la fase di avvio e perfezionamento del sistema informatico dedicato al Controllo di Gestione, controllo Strategico e Valutazione della Performance, partita a fine febbraio 2026 è in corso. L'OIV è costantemente tenuto al corrente e all'uopo coinvolto da parte della DG competente.

Impatto sulla validazione: positivo

i. Conformità della Relazione alle disposizioni normative vigenti e alle linee guida del Dipartimento della Funzione Pubblica

Oggetto della verifica: confronto documentale tra le disposizioni normative e linee guida del DFP e Relazione.

Commento o osservazioni: per quanto riguarda la conformità alle disposizioni normative vigenti (D.lgs. 150/2009 come modificato da D.lgs. 74/2017) l'analisi restituisce un quadro accettabile di conformità che non inficia il processo di validazione.

Va tuttavia rilevato che nella Relazione vengono riportati esclusivamente i risultati della valutazione della performance individuale collegata agli obiettivi (in quanto coincidenti con quelli di performance organizzativa), mentre manca qualsiasi riferimento, anche di sintesi, alla componente connessa ai comportamenti organizzativi che, sulla base del vigente SMVP, costituiscono una parte significativa sia per il comparto sia per la dirigenza.

Impatto sulla validazione: positivo con osservazioni.

j. Sinteticità della Relazione

Oggetto della verifica: analisi documentale della Relazione.

Commento o osservazioni: La Relazione consta di centoquaranta pagine, oltre a numerosi allegati che contengono gli obiettivi triennali e gli obiettivi annuali di tutte le strutture riportati in formato tabellare. Si conferma che a beneficio della lettura, la parte discorsiva di testo che occupa gran parte della Relazione potrebbe arricchirsi maggiormente di quadri riepilogativi, grafici e tabelle. Inoltre, è presente un paragrafo meramente descrittivo sugli enti vigilati che riporta informazioni già presenti in altri documenti rispetto alle quali non si evince in maniera immediata il collegamento con la performance del Ministero. Le suddette osservazioni, tuttavia, non compromettono la sinteticità del documento.

Impatto sulla validazione: positivo con osservazioni

k. Chiarezza e comprensibilità della Relazione

Oggetto della verifica: analisi documentale della Relazione.

Commento o osservazioni: Nella Relazione sono presenti tabelle ed elementi grafici accompagnati da lunghi paragrafi descrittivi con diversi riferimenti normativi e dettagli tecnici di non immediata comprensione per il cittadino. Si potrebbe considerare opportuno avviare un ripensamento della struttura del documento e delle modalità con le quali viene redatto, per offrire una rappresentazione dei risultati che risulti di più fluida, chiara e immediata comprensibilità anche ai non addetti ai lavori. Questo anche alla luce del fatto che l'inserimento della performance in un sistema di programmazione che il legislatore ha voluto più integrato (PIAO), ha inevitabili riflessi anche sugli strumenti di rendicontazione quali la Relazione, che dovrebbe dare chiara evidenza di qual è l'apporto del Dicastero e delle sue articolazioni alla creazione di Valore Pubblico. Si considerano preziose in tale ottica le linee guida ministeriali (DFP) inerenti il PIAO e i relativi Manuali operativi (tra cui quello destinato ai Ministeri), approvate con DM 30 ottobre 2025 del Ministro per la Pubblica Amministrazione che certamente costituiscono un contemporaneo riferimento metodologico.

Impatto sulla validazione: positivo con osservazioni.

Conclusioni

Tenuto conto degli esiti delle verifiche, l'OIV conclude il processo con la *validazione della relazione con osservazioni*.

Restano in prevalenza ancora valide alcune osservazioni emerse in occasione della precedente validazione dell'anno 2024 che è opportuno sinteticamente richiamare e rispetto alle quali se pur tardivamente l'Amministrazione ha avviato un percorso di adeguamento.

In particolare, come sopra evidenziato, emerge ancora una situazione analoga a quella dell'anno precedente, con riguardo soprattutto alla significatività di alcuni degli indicatori e dei target individuati per la misurazione della performance organizzativa, apparendo quest'ultimi ancora con un certo margine di miglioramento.

A ciò si aggiunge anche la circostanza che frequentemente i dati che alimentano e valorizzano gli indicatori scelti per misurare gli obiettivi, stante la natura progettuale (cronoprogrammatica) degli obiettivi stessi sono scarsamente passibili di benchmarking o di predefinizione in ottica di miglioramento continuo.

Gli indicatori associati agli obiettivi 2025 sono stati rendicontati a partire da fonti in maggioranza interne (tutte identificate prevalentemente ex ante in fase di assegnazione degli obiettivi), che vengono riportate dai Dipartimenti stessi in occasione dei monitoraggi e della valutazione finale.

Infine, permane la necessità di ampliare gli ambiti di valutazione della performance organizzativa a stakeholder e ai cittadini (valutazione partecipativa), per rendere sistematico il loro coinvolgimento nel ciclo della performance riducendo così, per quanto possibile, l'annoso problema dell'autoreferenzialità nella misurazione e valutazione dei risultati.

L'OIV in ogni caso avrà cura di verificare che l'Amministrazione continui nel processo di miglioramento finalizzato a superare le criticità ancora presenti, dandone conto nella Relazione sul funzionamento complessivo del Sistema.

Infine, come previsto dalle vigenti Linee Guida, si procederà alle comunicazioni di cui all'art. 14, comma 4, lettera b) del d.lgs. n. 150/2009 ai fini dei successivi adempimenti di competenza.

Per l'Organismo Indipendente di Valutazione

Il Presidente
Prof. Leonardo Falduto

Firmato digitalmente da: Leonardo Falduto
Organizzazione: UNIVERSITA' DEGLI STUDI DEL
PIEMONTE ORIENTALE/01943490027
Data: 28/09/2026 13:55:45