



# Ministero della Transizione Ecologica

L'ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE

## RELAZIONE DI VALIDAZIONE

*Allegato all'attestazione di validazione della Relazione sulla Performance 2021  
del Ministero della Transizione Ecologica*

### Premessa

La relazione che segue accompagna l'attestazione di **validazione con osservazioni** ed è redatta dall'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) del Ministero della Transizione Ecologica. Ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. 150/2009 ogni pubblica amministrazione *«al fine di assicurare la qualità, la comprensibilità e l'attendibilità dei documenti di rappresentazione della performance, redigono e pubblicano sul sito istituzionale, entro il 30 giugno la Relazione annuale sulla performance approvata dall'organo di indirizzo politico e validata dall'OIV ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. c che evidenzia, a consuntivo, i risultati organizzativi e individuali raggiunti rispetto agli obiettivi programmati ed alle risorse con rilevazione degli eventuali scostamenti e il bilancio di genere realizzato»*.

La validazione della relazione è un atto previsto dall'art. 14, comma 4, lett. c del d.lgs. 150/2009, così come modificato dal d.lgs. 74/2017, e stabilisce che l'OIV *«valida la Relazione sulla performance di cui all'art. 10 a condizione che la stessa sia redatta in forma sintetica, chiara e di immediata comprensione ai cittadini e agli altri utenti finali»*.

### Il processo di validazione e le modalità di verifica

Il processo di validazione è stato svolto conformemente alle indicazioni contenute nelle Linee Guida per la Relazione annuale sulla performance n. 3/2018 del Dipartimento della Funzione Pubblica, sulla base di una istruttoria finalizzata a verificare il rispetto dei criteri stabiliti dalla normativa vigente e di quelli previsti nelle sopracitate linee guida.

Il processo di validazione ha preso avvio nel corso del 2022 e si è concluso nel mese di settembre, una volta approvata la Relazione. A tal proposito non si possono non richiamare alcuni eventi che hanno condizionato i tempi e le modalità operative del processo di rendicontazione dei risultati:

1. nel mese di febbraio 2021, si assiste al cambiamento della *governance* ministeriale a seguito della caduta del Governo Conte *bis* e alla nascita dell'esecutivo Draghi, con la nomina di un nuovo Ministro (prof. Roberto Cingolani) al vertice del "Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare", ridenominato "Ministero della transizione ecologica" (DL n. 22 dell'1/3/2021);
2. il DL 22/2021 comporta una riorganizzazione importante del MITE (già MATTM), con la nascita di un terzo dipartimento, con tre direzioni generali. L'ex MATTM è stato riorganizzato, acquisendo competenze del Ministero dello Sviluppo Economico, e pertanto sottoposto a una profonda revisione della struttura con DPCM 29 luglio 2021, n. 128, recante il Regolamento di organizzazione del Ministero della Transizione Ecologica. Sono stati istituiti tre nuovi Dipartimenti, con altrettante nuove Direzioni generali. Il Regolamento in parola è entrato in vigore nell'ultimo trimestre 2021;

3. a seguito della nascita del MITE, i Dipartimenti Diag e Diss (che hanno sostituito i Dipartimenti ex MATTM, ossia Dipent e Diss, rispettivamente) non hanno ricevuto nuovi obiettivi per il 2021 in considerazione del fatto che – come previsto dalle norme transitorie al nuovo regolamento di organizzazione (art. 30, DPCM 29 luglio 2021, n. 128) – hanno continuato ad operare i due Dipartimenti ex MATTM. Ciò posto, preme altresì segnalare che la riorganizzazione è entrata in vigore solo ad ottobre 2021 e la procedura di conferimento dei nuovi incarichi dirigenziali non si è potuta concludere entro l'anno. Per le stesse ragioni, il terzo dipartimento del MITE (Die) non ha ricevuto obiettivi suoi propri, ma ha operato tramite le direzioni ex MISE (in avvalimento). In tale contesto, pertanto, ai fini della performance organizzativa 2021 si è tenuto conto del grado di raggiungimento degli obiettivi dei due dipartimenti ex MATTM (per Diag e Diss) e degli obiettivi delle direzioni generali ex MISE in avvalimento al MITE (per Die);
4. la predisposizione e l'approvazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza-PNRR da parte del Governo italiano ha catalizzato l'attenzione della dirigenza ministeriale nella prospettiva di formulare proposte progettuali in linea con il programma di ripresa europeo (Next Generation UE-NGUE 2021-2023); A tal riguardo, nel 2021, viene istituita una struttura di missione per l'attuazione del PNRR in seno al Ministero che assume la forma di (quarto) Dipartimento (D.M. 29/11/2021, n. 492). Tale struttura di coordinamento, di livello dipartimentale, operativa dal 2022, è articolata in due uffici di livello dirigenziale generale, composti complessivamente da sei uffici di livello dirigenziale non generale;
5. la mancanza di applicativi informatici evoluti ai fini del controllo di gestione, del controllo strategico e del ciclo della performance, anche tenuto conto delle esigenze del nuovo Ministero. Alla DG ITC è stato assegnato come obiettivo 2022 l'individuazione e definizione di un piano operativo per l'implementazione del sistema informativo. Nel frattempo, tutte le attività di gestione, monitoraggio, controllo e rendicontazione del ciclo della performance sono state effettuate sulla base di report con fogli elettronici messi a disposizione dall'OIV, compilati dalle varie strutture.

L'OIV ha operato una serie di verifiche con le seguenti modalità e attingendo ai documenti disponibili:

- attività di audit svolta a livello di dipartimenti, direzioni generali, divisioni, iniziata ad aprile 2022 e conclusa a giugno avente per oggetto la verifica della correttezza della misurazione e valutazione degli obiettivi;
- monitoraggi intermedi e finali operati tramite la Struttura Tecnica Permanente per l'acquisizione delle informazioni necessarie durante il ciclo delle performance 2021-2023;
- audizione dei Capi Dipartimento e dei Direttori generali;
- verifica dell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 e s.m.i. nella sezione Amministrazione Trasparente e delle relative responsabilità di trasmissione e pubblicazione dei dati, come risultano dal Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2021-2023 (PTPCT);
- analisi della Relazione sulla performance 2021 approvata con decreto ministeriale n. 338 del 15 settembre 2022;
- riscontri tra Relazione e Piano delle Performance 2021-2023;
- nuovo sistema di misurazione e di valutazione della performance organizzativa e individuale approvato con D.M. n. 266 del 4 luglio 2022, secondo le norme transitorie per l'annualità 2021 in essa contenute. Ciò in ragione del fatto che il mutato contesto organizzativo del ciclo di

performance 2021, interessato da condizioni particolari, ha richiesto un adattamento dei processi di misurazione e valutazione della performance organizzativa e individuale.

Tutta la documentazione relativa alle attività dell'OIV è conservata presso l'archivio elettronico della Struttura Tecnica Permanente.

## **La verifica dei criteri di validazione**

Di seguito, per ciascun criterio di validazione, si descrivono gli esiti delle verifiche e i commenti/osservazioni dell'OIV.

### **a. Coerenza fra contenuti della Relazione e contenuti del Piano della performance relativo all'anno di riferimento**

*Oggetto della verifica:* analisi documentale dei contenuti presenti nel Piano della Performance 2021-2023 e della Relazione sulla Performance 2021.

*Commento o osservazioni:* la Relazione riporta la rendicontazione degli obiettivi triennali e annuali, suddivisi per centri di responsabilità. Per esigenze di sintesi e di leggibilità gli obiettivi vengono riepilogati in tabelle.

*Impatto sulla validazione:* positivo.

### **b. Coerenza fra la valutazione della performance organizzativa complessiva effettuata dall'OIV e le valutazioni degli obiettivi di performance organizzativa riportate dall'amministrazione nella Relazione**

*Oggetto della verifica:* verifica dell'OIV delle valutazioni effettuate da ciascun Centro di Responsabilità, tramite verifica documentale e richiesta di approfondimenti.

*Commento o osservazioni:* l'OIV ha valutato la performance organizzativa complessiva quale media ponderata del grado di raggiungimento degli obiettivi e ha ritenuto di operare ulteriori valutazioni di tipo qualitativo considerando il grado di accuratezza e precisione negli adempimenti relativi alla trasparenza e la capacità di rendicontazione, di monitoraggio dell'attività e di controllo interno delle direzioni. Nel paragrafo 3.3 sono indicati i fattori di cui l'OIV ha tenuto conto per la valutazione complessiva della performance organizzativa.

Per l'anno 2021 le valutazioni dell'OIV e quelle riportate dall'amministrazione risultano essere coerenti, in quanto il livello di raggiungimento degli obiettivi effettuato dall'OIV coincide con quello operato dall'Amministrazione.

*Impatto sulla validazione:* positivo.

### **c. Presenza nella Relazione dei risultati relativi a tutti gli obiettivi (sia performance organizzativa che individuale) inseriti nel Piano**

*Oggetto della verifica:* analisi documentale degli obiettivi contenuti nel Piano della Performance 2021-2023 e dei risultati rendicontati nella Relazione sulla Performance 2021.

*Commento o osservazioni:* la Relazione riporta i risultati relativi a tutti gli obiettivi annuali assegnati alle diverse strutture organizzative. Per esigenze di leggibilità e di sinteticità, che l'Organismo ha condiviso, sono riportate in allegato le schede con il dettaglio degli obiettivi specifici, mentre nel

testo è stata data una rappresentazione più sintetica. Nel 2021 non sono stati assegnati obiettivi individuali ulteriori rispetto agli obiettivi della struttura organizzativa di appartenenza.

*Impatto sulla validazione:* positivo.

**d. Verifica che nella misurazione e valutazione delle performance si sia tenuto conto degli obiettivi connessi all'anticorruzione e alla trasparenza**

*Oggetto della verifica:* analisi documentale per la verifica della presenza degli obiettivi in materia di trasparenza e di prevenzione della corruzione e audit con RPCT.

*Commento o osservazioni:* L'Amministrazione ha proceduto ad una attenta programmazione degli obiettivi connessi all'anticorruzione e alla trasparenza, individuando per i dipartimenti specifici obiettivi trasversali di performance.

*Impatto sulla validazione:* positivo.

**e. Verifica del corretto utilizzo del metodo di calcolo previsto per gli indicatori**

*Oggetto della verifica:* verifica della presenza dei dati collegati agli indicatori e loro affidabilità.

*Osservazioni:* il metodo di calcolo utilizzato negli indicatori è costituito generalmente da un rapporto numerico di tipo quantitativo o da un valore assoluto da raggiungere. Non si ravvisano criticità specifiche.

*Impatto sulla validazione:* positivo.

**f. Affidabilità dei dati utilizzati per la compilazione della relazione (con preferenza per fonti esterne certificate o fonti interne non auto-dichiarate, prime tra tutte il controllo di gestione)**

*Oggetto della verifica:* analisi della documentazione fornita dai Dipartimenti e Direzioni Generali.

*Commento o osservazioni:* gli indicatori associati agli obiettivi presenti nella Relazione 2021 sono rendicontati in maniera prevalente a partire da fonti interne che vengono riportate dai vari CDR in occasione dei monitoraggi e della valutazione finale. In talune circostanze si è reso necessario inoltrare richieste di approfondimento alle diverse strutture. Tutte le criticità iniziali evidenziate dall'OIV sono state superate a seguito del processo di auditing. La documentazione a supporto delle analisi è conservata presso l'archivio elettronico della Struttura Tecnica Permanente.

*Impatto sulla validazione:* positivo.

**g. Effettiva evidenziazione, per tutti gli obiettivi e rispettivi indicatori, degli eventuali scostamenti riscontrati fra risultati programmati e risultati effettivamente conseguiti, con indicazione della relativa motivazione**

*Oggetto della verifica:* verifica delle rendicontazioni finali e dei monitoraggi intermedi pervenuti alla struttura di supporto all'OIV.

*Commento o osservazioni:* nell'anno 2021 sono migliorate ulteriormente le modalità con cui si dà conto delle motivazioni relative agli scostamenti rispetto ai risultati conseguiti. In alcune occasioni si è reso necessario per l'OIV inoltrare richieste di approfondimento ai CDR, allo scopo di migliorare la qualità delle motivazioni addotte a giustificare gli scostamenti. Nel complesso, si è proceduto ad evidenziare gli scostamenti (pochi) emersi in sede di rendicontazione.

*Impatto sulla validazione:* positivo.

**h. Adeguatezza del processo di misurazione e valutazione dei risultati descritto nella Relazione anche con riferimento agli obiettivi non inseriti nel Piano**

*Oggetto della verifica:* verifica delle rendicontazioni finali e dei monitoraggi intermedi pervenuti alla struttura di supporto all'OIV e interlocuzioni con i vertici dell'Amministrazione.

*Commento o osservazioni:* Nel 2021, l'Amministrazione si è dotata di un "Sistema di misurazione e di valutazione della performance organizzativa" che definisce i diversi "ambiti" di misurazione e di valutazione. L'Amministrazione adotta un approccio "non selettivo" e, pertanto, tutti gli obiettivi sono stati inseriti nel Piano.

*Impatto sulla validazione:* positivo.

**i. Conformità della Relazione alle disposizioni normative vigenti e alle linee guida del Dipartimento della Funzione Pubblica**

*Oggetto della verifica:* confronto documentale tra le disposizioni normative e linee guida del DFP e Relazione.

*Commento o osservazioni:* per quanto riguarda la conformità alle disposizioni normative vigenti (D.lgs 150/2009 come modificato da D.lgs 74/2017) si ribadisce la necessità per i cicli successivi di dedicare maggiore attenzione al bilancio di genere e di estendere il coinvolgimento di cittadini e altri stakeholder nella valutazione delle attività (valutazione partecipata), finora limitata a specifiche iniziative, seppure di rilievo strategico.

Per quanto riguarda la conformità alle Linee Guida n. 3 DFP, sono stati compiuti ulteriori significativi miglioramenti rispetto all'anno precedente e pertanto la Relazione 2021, trova, anche in termini di organizzazione dei contenuti, una sostanziale sovrapposizione allo schema indicato nelle Linee Guida.

*Impatto sulla validazione:* positivo con osservazioni.

**j. Sinteticità della Relazione**

*Oggetto della verifica:* analisi documentale della Relazione.

*Commento o osservazioni:* La Relazione conta circa novantasei pagine, lunghezza che risulta appropriata per le finalità del documento, considerando che gran parte dell'impaginazione è tabellare e contiene grafici. L'Amministrazione ha ritenuto di completare la relazione allegando le schede dettagliate degli obiettivi specifici per offrire una maggiore completezza, senza appesantire il documento principale.

*Impatto sulla validazione:* positivo.

**k. Chiarezza e comprensibilità della Relazione**

*Oggetto della verifica:* analisi documentale della Relazione.

*Commento o osservazioni:* La relazione riporta tabelle e grafici che permettono di chiarire e rendere comprensibili i risultati dell'Amministrazione.

*Impatto sulla validazione:* positivo.

## Conclusioni

Tenuto conto degli esiti delle verifiche, l'OIV conclude il processo con la *validazione della relazione con osservazioni*. Rispetto all'annualità precedente, l'OIV registra ulteriori miglioramenti e prende atto delle azioni avviate nel 2021, dal punto di vista della qualità degli obiettivi e del rispetto dei tempi della programmazione. Complessivamente il livello qualitativo degli obiettivi risulta essere migliorato sotto il profilo metodologico, come pure la rappresentazione dei risultati. Ciononostante, il livello qualitativo degli obiettivi 2021 ha risentito della carenza di personale, determinando la fissazione di target che – in condizioni meno critiche – avrebbero potuto essere più elevati. Relativamente alla rendicontazione dei risultati 2021, nel corso del 2022 non si è riusciti ad assicurare il rispetto dei tempi, a causa delle carenze strutturali di organico, non ancora colmate, e della mancanza di applicativi informatici evoluti e in linea con le esigenze del nuovo Ministero ai fini del controllo di gestione, del controllo strategico e del ciclo della performance.

Inoltre, si ribadisce l'esigenza per i cicli successivi di dedicare maggiore attenzione al bilancio di genere e di estendere il coinvolgimento di cittadini e altri stakeholder nella valutazione delle attività (valutazione partecipata), finora limitata a specifiche iniziative, seppure di rilievo strategico.

L'OIV in ogni caso avrà cura di verificare che l'Amministrazione continui nel processo di miglioramento finalizzato a superare le criticità ancora presenti, dandone conto nella Relazione sul funzionamento complessivo del Sistema.

Inoltre, come previsto dalle suddette Linee Guida, si procederà alle comunicazioni di cui all'art. 14, comma 4, lettera b) del d.lgs. n. 150/2009 ai fini dei successivi adempimenti di competenza.

*Per l'Organismo Indipendente di Valutazione  
Il Presidente  
Prof. Piervito Bianchi*