

SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE (SMVP) 2021

(Performance Organizzativa)

INDICE

1 INTRODUZIONE	3
1.1 Ratio del D.lgs. n. 150/2009	3
1.2 Applicazione del D.lgs. n. 150/2009 e aggiornamento del Sistema	4
2 DESCRIZIONE DEL SISTEMA	5
2.1 Caratteristiche distintive dell'Agenzia Italiana del Farmaco	
2.2 Metodologia adottata per la misurazione e la valutazione della performance organizzativa	
2.3 Metodologia adottata per la misurazione e la valutazione della performance individuale	
2.4 Modalità per garantire la trasparenza totale del sistema	
2.5 Modalità di realizzazione di indagini sul personale dipendente volte a rilevare il livello di	0
benessere organizzativobenessere organizzativo	۵
2.6 Modalità per promuovere il miglioramento continuo del sistema	
2.0 Wodalita per promuovere il miglioramento continuo dei sistema	9
3 PROCESSO DI MISURAZIONE VALUTAZIONE E RENDICONTAZIONE DELLA PERFORMANCE	
ORGANIZZATIVA	9
3.1 Dalla pianificazione strategica e operativa alla programmazione dell'attività istituzionale: fasi,	
soggetti e modalità	
3.2 Misurazione della performance organizzativa e monitoraggio	
3.3 Valutazione della performance organizzativa e rendicontazione	
3.4 La performance individuale e il collegamento con la performance organizzativa	
3.5 Valutazione partecipativa (partecipazione utenti esterni ed esterni)	15
4. PROCEDURA DI CONCILIAZIONE	17
4.1 Aspetti operativi della procedura	17
5. MODALITA' DI RACCORDO E INTEGRAZIONE CON I SISTEMI INFORMATIVI E DI CONTROLLO	
ESISTENTI	18
6. MODALITA' DI RACCORDO E INTEGRAZIONE CON I DOCUMENTI DI PROGRAMMAZIONE	
FINANZIARIA E DI BILANCIO	19
7. MODALITA' DI RACCORDO CON IL PIANO TRIENNALE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E	20
DELLA TRASPARENZA	∠∪
8. MODALITA' DI RACCORDO CON IL PIANO TRIENNALE DELLE AZIONI POSITIVE	20
	•
Appendice 1 – Gli indicatori della performance organizzativa	20

1 INTRODUZIONE

1.1 Ratio del D.lgs. n. 150/2009

Il D.lgs. n. 150/2009 si caratterizza per l'obiettivo di contrastare le inefficienze della P.A. che pesano sull'intero sistema economico. Proprio in forza della stretta relazione con il sistema economico, la Pubblica Amministrazione può assumere una funzione trainante, se riesce a realizzare la sua grande riserva di produttività inespressa.

L'obiettivo strategico del D.lgs. n. 150 mira, in sostanza, a creare anche all'interno delle PP.AA. una pressione competitiva, in modo da incentivarne l'efficienza e la produttività, surrogando quella che nel settore privato è la funzione svolta dal mercato e dalla concorrenza.

L'idea portante è l'attribuzione dei benefici economici e di carriera, in modo da premiare i capaci e i meritevoli, affermando la cultura della valutazione, che può definirsi, secondo le indicazioni delle scienze aziendali ed amministrative, come l'attitudine a predisporre in modo organico e sistematico procedure idonee ad individuare periodicamente, secondo criteri omogenei, il rendimento e le caratteristiche professionali dei dipendenti.

L'obiettivo ultimo della disciplina di cui al D.lgs. n.150 è il raggiungimento di *standard* qualitativi ed economici elevati nelle attività che la P.A. svolge e nei servizi che rende al suo esterno.

Sulla base del D.lgs. n. 150 la misurazione e la valutazione della performance dovevano avvenire in conformità alle direttive della Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle Amministrazioni Pubbliche (ora Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC), istituita ai sensi dell'art. 13 del D.lgs. n.150. Tale previsione è da ritenersi superata per effetto dell'entrata in vigore della legge 11 agosto 2014, n. 114, di conversione del decreto legge 23 giugno 2014, n. 90, che ha trasferito le competenze dell'ANAC, già CiVIT, relative alla misurazione e valutazione della performance, di cui agli articoli 7, 8, 9, 10, 12, 13 e 14 del decreto legislativo 150 del 2009, al Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP).

1.2 Applicazione del D.lgs. n. 150/2009 e aggiornamento del Sistema

Ai sensi dell'art. 30, comma 3, del D.lgs. n. 150, in sede di prima applicazione del decreto stesso l'Agenzia ha adottato nel 2010 il Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance (SMVP), sulla base degli indirizzi forniti dall'ANAC ex CIVIT (si tratta, in particolare, delle delibere nn. 89 e 104 del 2010), assicurandone la piena operatività a decorrere dal 1° gennaio 2011.

I precedenti aggiornamenti del Sistema hanno tenuto conto delle indicazioni operative già espresse attraverso le relative delibere dall'ANAC ex CIVIT¹, mentre il presente aggiornamento del Sistema è stato elaborato in coerenza con le modifiche apportate al D.lgs. 150/2009 dal D.lgs. 74/2017 e con le indicazioni contenute nelle Linee Guida n. 1, 2, 3, 4 e 5 emanate dall'Ufficio per la Valutazione delle Performance del Dipartimento della Funzione Pubblica.

L'applicazione del SMVP dell'Agenzia Italiana del Farmaco è stata pertanto revisionata diverse volte negli ultimi anni e la metodologia utilizzata ha inteso promuovere una nuova cultura organizzativa, volta al miglioramento della qualità dei servizi offerti, della performance organizzativa e individuale in collegamento con la realizzazione delle misure contenute sia nel Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza sia nel Piano triennale delle Azioni Positive, attraverso la valorizzazione del merito, lo sviluppo delle competenze e l'erogazione di premi per i risultati conseguiti dai singoli e dalle unità organizzative, in un quadro di pari opportunità di diritti e doveri.

L'Amministrazione, con il supporto dell'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV), ha promosso l'applicazione del Sistema nell'ottica del miglioramento continuo, adottando soluzioni tecniche e organizzative per attenuare le criticità riscontrate e recepire novità normative e suggerimenti pervenuti dai diversi attori, comprese le OO.SS., i quali, a vario titolo, sono stati coinvolti nella sua applicazione.

Il documento del SMVP dell'Agenzia Italiana del Farmaco ha lo scopo di descrivere sia come la performance organizzativa viene pianificata, monitorata e rendicontata, sia come si passa dalla performance organizzativa a quella individuale.

In merito alla performance individuale, per un maggiore approfondimento, si rimanda al Manuale Operativo allegato che costituisce parte integrante del presente documento.

4

¹ Delibere 89/2010, 104/2010, 112/2010, 114/2010, 1/2012, 4/2012, 5/2012, 6/2012, 6/2013, 12/2013, 23/2013, 77/2013.

2 DESCRIZIONE DEL SISTEMA

2.1 Caratteristiche distintive dell'Agenzia Italiana del Farmaco

Al fine di individuare i soggetti coinvolti nel processo di misurazione e valutazione delle performance individuali nonché i compiti ad essi assegnati si è tenuto conto dell'assetto organizzativo dell'Agenzia, così come disciplinato con il Regolamento di organizzazione, del funzionamento e dell'ordinamento del personale dell'Agenzia, adottato dal Consiglio di Amministrazione con delibera n. 12 del 8 aprile 2016.

Sulla base del nuovo Regolamento, l'Agenzia si compone di cinquantaquattro strutture dirigenziali di livello non generale.

In base alla complessità le strutture sono distinte in:

- 8 Aree (articolate in Settori e Uffici ovvero in soli Uffici);
- 6 Settori (articolati in Uffici);
- 40 Uffici.

Le Aree, per la maggiore complessità e ampiezza delle funzioni esercitate e la rilevanza strategica delle medesime, sono strutture organizzative di livello più elevato rispetto ai Settori e agli Uffici nei quali si articolano. Alle Aree è attribuito l'esercizio di un insieme di funzioni corrispondenti ad ambiti omogenei di intervento su cui insiste l'azione amministrativa dell'Agenzia.

I Settori sono strutture organizzative con specifiche funzioni a rilevanza strategica, preposte ad attività omogenee.

Gli Uffici sono strutture organizzative costituite sulla base dell'omogeneità dei processi gestiti o delle competenze richieste.

In base alle funzioni, le strutture in parola sono invece distinte in:

- Strutture organizzative di supporto;
- Aree operative.

L'Agenzia è pertanto strutturata in 6 Aree gestionali (le cui attività sono di seguito descritte) e in strutture trasversali di supporto quali l'Ufficio di Presidenza, l'Area Relazioni esterne, l'Area Legale, il Settore Relazioni Internazionali, il Settore ICT, l'Ufficio Controllo di Gestione e l'Ufficio Qualità delle Procedure.

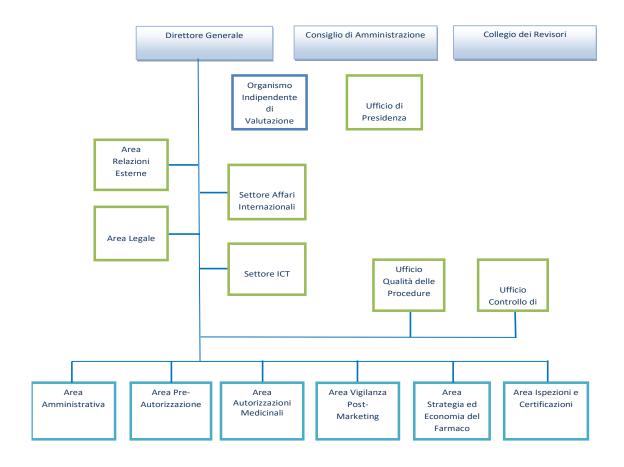
In ogni Area sono incardinate più Strutture e per ciascuna di esse un dirigente responsabile di II fascia organizza e gestisce le relative attività.

Ulteriore carattere distintivo dell'Agenzia va ravvisato nella presenza, oltre che della dirigenza di II fascia, anche di dirigenti sanitari.

Particolare rilievo dovrà esser dato in fase di programmazione alla definizione di indicatori di *outcome* da costruire in un'ottica che dovrà tener conto dei reali bisogni dei cittadini, da condividere con gli altri attori del processo a livello regionale.

Nel documento sono descritte anche le procedure che consentono di potenziare i sistemi per una migliore accessibilità alla comprensione dello stato della performance da parte dei portatori di interesse interni ed esterni all'Amministrazione.

Di seguito viene riportato l'organigramma dell'Agenzia:



2.2 Metodologia adottata per la misurazione e la valutazione della performance organizzativa

Ai sensi dell'art. 8 del D.lgs. 150/2009, il SMVP concerne:

- l'attuazione di politiche e il conseguimento di obiettivi collegati ai bisogni e alle esigenze della collettività;
 - l'attuazione di piani e programmi, ovvero la misurazione dell'effettivo grado di attuazione dei medesimi, nel rispetto delle fasi e dei tempi previsti, degli standard qualitativi e quantitativi definiti, del livello previsto di assorbimento delle risorse;
 - la rilevazione del grado di soddisfazione dei destinatari delle attività e dei servizi anche attraverso modalità interattive;
 - la modernizzazione e il miglioramento qualitativo dell'organizzazione e delle competenze professionali e la capacità di attuazione di piani e programmi;
 - lo sviluppo qualitativo e quantitativo delle relazioni con i cittadini, i soggetti interessati, gli utenti e i destinatari dei servizi, anche attraverso lo sviluppo di forme di partecipazione e collaborazione;
 - l'efficienza nell'impiego delle risorse, con particolare riferimento al contenimento ed alla riduzione dei costi, nonché all'ottimizzazione dei tempi dei procedimenti amministrativi;
 - la qualità e la quantità delle prestazioni e dei servizi erogati;
 - il raggiungimento degli obiettivi di promozione delle pari opportunità.

Gli oggetti di analisi del sistema di misurazione e valutazione della performance organizzativa riguardano principalmente:

- le unità di analisi della misurazione;
- gli indicatori;
- il passaggio dalla misurazione alla valutazione;
- la partecipazione di cittadini ed utenti.

Le unità di analisi della misurazione sono le Strutture in cui è organizzata l'Agenzia Italiana del Farmaco.

Le principali dimensioni degli indicatori da utilizzare per la misurazione della performance organizzativa, che coprono tutti gli ambiti riportati dal predetto art.8, comma 1, del D.lgs. 150/2009 come modificato dal D.lgs. 74/2017, sono:

- lo stato delle risorse umane, economico-finanziarie e strumentali (questo tipo di indicatore misura la quantità e la qualità delle risorse dell'Amministrazione);
- l'efficienza (gli indicatori di questo tipo di dimensione esprimono la capacità di produrre beni e servizi minimizzando il tempo e/o le risorse impiegati ed è calcolato come il rapporto tra le risorse utilizzate e l'output realizzato);
- l'efficacia (gli indicatori di questo tipo di dimensione esprimono l'adeguatezza dell'output erogato rispetto alle aspettative e alle necessità degli utenti interni ed esterni);
- l'impatto (gli indicatori di questo tipo di dimensione esprimono l'effetto generato da un servizio sui destinatari, nel medio-lungo termine, per la creazione di valore pubblico, ovvero del miglioramento del livello di benessere rispetto alle condizioni di partenza. Questa tipologia di indicatori è tipicamente utilizzata per la misurazione degli obiettivi triennali.

La definizione degli indicatori che l'Amministrazione utilizza per programmare, misurare e poi per valutare la performance è un'attività di importanza critica. Si deve evitare che gli obiettivi sfidanti siano misurati in modo non adeguato, fornendo informazioni incomplete o addirittura fuorvianti ai decisori.

Il set di indicatori associato agli obiettivi deve essere caratterizzato da:

- precisione, o significatività, intesa come la capacità di un indicatore o di un insieme di indicatori di misurare realmente ed esattamente il grado di raggiungimento di un obiettivo. Fra i tanti indicatori possibili occorre quindi selezionare quelli che consentono di rappresentare meglio i risultati che si vogliono raggiungere. L'impatto e l'efficacia sull'utente interno e esterno sono un elemento guida per la precisione;
- *completezza*, ossia la capacità del sistema di indicatori di rappresentare le variabili principali che determinano i risultati dell'Amministrazione.

La scarsa precisione e l'incompletezza hanno implicazioni sia sulla fase di pianificazione che su quella di misurazione e valutazione.

In fase di pianificazione, infatti, esse possono portare ad una scelta errata delle modalità operative più efficaci da adottare per raggiungere l'obiettivo.

In fase di misurazione e valutazione possono, invece, comportare una valutazione non corretta del grado di raggiungimento degli obiettivi e la mancata corretta identificazione dei motivi di uno scostamento tra valori target previsti e risultati effettivi.

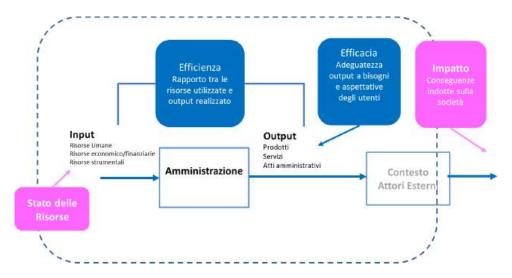
Ciascun indicatore utilizzato, inoltre, deve possedere i seguenti requisiti:

- tempestività, intesa come la capacità di fornire le informazioni necessarie in tempi utili ai decisori; vi possono essere indicatori estremamente interessanti ma i cui valori sono resi disponibili solo con un certo ritardo rispetto al periodo al quale si riferiscono e questo li rende spesso inutilizzabili perché il processo di misurazione e valutazione deve completarsi con una tempistica predefinita;
- misurabilità, intesa come la capacità dell'indicatore di essere quantificabile secondo una procedura oggettiva, basata su fonti affidabili. Sono poco appropriati gli indicatori quantitativi presidiati dalle strutture di supporto alla programmazione. Si pensi, ad esempio, all'attività di vigilanza. In alcuni casi a questa attività è associato l'indicatore "n. schede elaborate". Questo indicatore oltre ad essere incompleto e impreciso (vedi sopra), è spesso misurato direttamente dalle strutture che lo gestiscono, non condividendo procedure e database con gli uffici di supporto alla programmazione.

Più in generale, l'affidabilità delle fonti interne (quindi legate a sistemi informativi strutturati) o esterne (fonti ufficiali) è centrale per la misurabilità. Le autodichiarazioni poco si sposano con questo requisito.

Nella figura che segue sono illustrate in modo organico le suddette dimensioni degli indicatori afferenti alla

performance organizzativa.



Per maggiori dettagli sulle tipologie di indicatori di veda l'Appendice 1.

La misurazione, la valutazione della performance organizzativa e la partecipazione alla valutazione dei cittadini / utenti sono decritti nei paragrafi successivi.

2.3 Metodologia adottata per la misurazione e la valutazione della performance individuale

La performance individuale, anche ai sensi dell'art. 9 del D.lgs. 150/2009, è l'insieme dei risultati raggiunti e delle competenze organizzative dimostrate dall'individuo che opera nell'organizzazione, in altre parole il contributo fornito dal singolo dipendente al conseguimento della performance dell'organizzazione. Le dimensioni che compongono la performance individuale sono:

- risultati, riferiti agli obiettivi inseriti nei documenti di programmazione;
- competenze organizzative, che attengono alle conoscenze, alle capacità e alle abilità degli individui che operano nelle organizzazioni allo scopo di perseguire gli obiettivi assegnati.

Per il dettaglio sulla metodologia adottata per la misurazione e la valutazione della performance individuale, si rimanda al Manuale Operativo allegato al presente documento.

2.4 Modalità per garantire la trasparenza totale del sistema

Per garantire la trasparenza del SMVP, l'Amministrazione procede dando la più ampia diffusione delle informazioni, sia sul fronte interno verso il personale (con specifiche note interne circa le modalità di assegnazione degli obiettivi, il processo, i risultati attesi e la descrizione delle conseguenze del mancato raggiungimento degli obiettivi), che sul fronte esterno verso l'utenza mediante il portale istituzionale.

Verso l'utenza esterna l'Amministrazione garantisce l'accountability ovvero la rendicontazione sociale consentendo una verifica del livello di performance raggiunto attraverso la pubblicazione della Relazione annuale sulla performance all'interno della sezione Performance della pagina dell'Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Agenzia.

2.5 Modalità di realizzazione di indagini sul personale dipendente volte a rilevare il livello di benessere organizzativo

Relativamente al benessere organizzativo, l'Amministrazione continuerà a supportare le attività per la promozione della cultura del benessere organizzativo e per la prevenzione del disagio in occasione di lavoro, consapevole che questa attività può contribuire ad accrescere la performance ed innalzare i livelli prestazionali. In letteratura, infatti, si è visto che un'adeguata gestione dell'organizzazione favorisce buone relazioni umane, accrescendo l'affezione al lavoro e sviluppando il sentimento di utilità sociale, fattori che concorrono al raggiungimento dei risultati sia in termini di efficacia che di efficienza.

Pertanto, l'Amministrazione supporterà ogni utile iniziativa, anche in linea con le indicazioni normative relative a specifiche forme per la rilevazione e la misurazione del benessere organizzativo. Ciò al fine di individuare eventuali criticità e misure correttive utili per innalzare i livelli motivazionali e il senso di appartenenza, per contribuire ad aumentare la soddisfazione dell'utenza interna ed esterna all'Amministrazione.

2.6 Modalità per promuovere il miglioramento continuo del sistema

L'attuale aggiornamento del Sistema si inserisce nel quadro del processo di miglioramento continuo, tenuto conto sia dei feedback ricevuti dall'OIV, dal Direttore Generale, dalle OO.SS. e dal personale interno dell'Agenzia, sia dalle indicazioni fornite dalle linee guida del Dipartimento della Funzione Pubblica.

La realizzazione di eventuali indagini conoscitive e gli esiti di applicazione del Sistema costituiranno la base per rilevare eventuali aspetti di criticità utili ai fini del continuo miglioramento del Sistema.

Va tuttavia rilevato che il cambiamento della metodologia adottata potrebbe pregiudicare la possibilità di effettuare confronti omogenei nel tempo nonché disorientare i destinatari del Sistema, sia l'Amministrazione nel suo complesso sia gli attori interessati.

3 PROCESSO DI MISURAZIONE, VALUTAZIONE E RENDICONTAZIONE DELLA PERFORMANCE ORGANIZZATIVA

Il processo di seguito descritto individua in particolare le fasi, i tempi, le modalità e i soggetti coinvolti, distinguendo l'ambito della pianificazione strategica da quello relativo alla programmazione delle attività istituzionali ed annuali.

3.1 Dalla pianificazione strategica alla programmazione dell'attività istituzionale: fasi, tempi, soggetti e modalità

La pianificazione strategica delle attività da realizzare nel corso di un esercizio ha inizio nel mese di settembre dell'anno precedente a quello di riferimento, infatti nei mesi da settembre a novembre, nella logica della programmazione partecipata, vengono definite le priorità politiche ed i criteri generali per l'allocazione delle risorse finanziarie da effettuarsi in sede di formazione del documento di Budget, approvato annualmente dal Consiglio di Amministrazione entro il 31 ottobre.

I titolari dei Centri di responsabilità vengono coinvolti in questo processo chiedendo loro di indicare quali sono le previsioni di spesa per l'annualità e per il triennio successivi, al fine di recepirne contributi e suggerimenti volti a garantire sia la piena armonia tra gli obiettivi previsti dall'organo d'indirizzo politico-amministrativo e quelli legati all'attività istituzionale dell'Agenzia, sia la coerenza fra il ciclo di programmazione strategica e il ciclo di programmazione finanziaria.

L'impianto prevede un percorso a step "gerarchici" in base al quale il Direttore Generale riceve le indicazioni e le linee strategiche di indirizzo fissate dal Ministero vigilante, ossia dal Ministero della Salute.

Entro il mese di novembre si sviluppano a seguire le seguenti due fasi:

• la "fase ascendente" (approccio bottom-up) in cui il Direttore Generale riceve, tramite l'Ufficio Controllo di Gestione, la proposta di obiettivi strategici, da parte dei Dirigenti di II fascia, articolati su un orizzonte triennale.

I titolari dei CdR, ovvero i Dirigenti di II fascia, supportano il Direttore Generale nella proposta degli obiettivi strategici, indicando i conseguenti obiettivi annuali nonché, ove ricorra il caso, i programmi d'azione a questi correlati, previa verifica delle risorse umane, finanziarie, materiali e tecnologiche effettivamente disponibili, tenendo conto, per quanto attiene alle risorse finanziarie, dei dati contenuti nel progetto di Budget.

Gli obiettivi triennali e quelli annuali sono corredati da indicatori che consentono una puntuale misurazione dei risultati conseguiti, fanno riferimento a tempi certi di realizzazione, esplicitano le linee di attività del sistema di monitoraggio dei centri di costo ad essi riferibili.

Successivamente il Direttore Generale, anche tramite riunioni collegiali ed eventualmente incontri dedicati, divulga ai dirigenti delle Strutture organizzative le linee di indirizzo e gli obiettivi strategici dell'Agenzia.

• la "fase discendente" (approccio top-down) in cui il Direttore Generale analizza le proposte a lui pervenute e rivede con una prospettiva complessiva gli obiettivi destinati a realizzare le priorità politiche e strategiche dell'Agenzia.

Il risultato di tale lavoro consiste nella pianificazione strategica e viene formalizzato con il documento programmatico dell'Agenzia denominato "Piano annuale delle attività dell'Agenzia".

Ai sensi dell'art. 48, comma 5, lettera h) del Decreto legge n. 269 del 30 settembre 2003, l'Agenzia predispone infatti, **entro il 30 novembre** di ogni anno, il Piano annuale di attività ed interventi, da inviare, per il tramite del Ministro della Salute, alla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome, che esprime il proprio parere entro il 31 gennaio successivo.

Inoltre, ai sensi dell'art.6 comma 3 lett. a) del DM 245/2004 recante norme sull'organizzazione ed il funzionamento dell'AIFA, il Consiglio di Amministrazione adotta un programma triennale.

Gli obiettivi da proporre possono anche essere desunti dalla normativa (Legge di Bilancio, Accordo Stato Regioni tramite la Conferenza Stato-Regioni, ecc.), da indirizzi e accordi internazionali, da esigenze di implementare nuovi servizi o di garantire attività scientifiche e di divulgazione, di migliorare i percorsi di qualità.

Il Piano della Performance definisce le priorità politiche delineate dall'attività di programmazione, traducendole, sulla base delle risorse allocate nel budget, in obiettivi strategici delle strutture organizzative, articolati in obiettivi annuali da raggiungere attraverso programmi di azione e progetti, recanti l'indicazione delle fasi di realizzazione degli obiettivi, delle relative scadenze, delle strutture organizzative coinvolte. Entro il 31 gennaio l'organo di indirizzo politico-amministrativo adotta il Piano della Performance in linea con il Piano annuale delle attività dell'Agenzia e con il Budget.

Il processo "a cascata" prevede la declinazione di tutti gli obiettivi triennali ed annuali presenti nel "Piano della Perfomance" all'interno delle "schede obiettivi di Struttura". Tutti gli obiettivi triennali ed annuali presenti nel documento devono essere assegnati al fine di consentire il raggiungimento degli obiettivi complessivi dell'Agenzia.

Entro il mese di febbraio il Dirigente di II fascia, d'intesa col proprio personale, definisce la proposta di obiettivi da assegnare alla struttura e da perseguire nell'anno formalizzando la "scheda obiettivi annuali di Struttura", previa verifica delle risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili. Nelle schede possono rientrare linee di attività correlate sia ad obiettivi strategici sia obiettivi istituzionali.

Le proposte sono presentate dai responsabili di Struttura, per il tramite dell'Ufficio Controllo di Gestione, al Direttore Generale con l'indicazione degli obiettivi e, per ciascuno di essi, degli indicatori, dei target e dei pesi. Il Direttore Generale, procede:

- alla verifica della significatività degli obiettivi proposti;
- all'individuazione di eventuali obiettivi trasversali, ovvero di obiettivi che abbiano implicazioni sulle attività svolte da altri;
 - all'eventuale definizione, a partire dalle considerazioni precedenti, di un insieme di obiettivi nuovi e di obiettivi suscettibili di variazione, da negoziare con i Dirigenti di II fascia;
 - alla definitiva condivisione degli obiettivi con i Dirigenti di II fascia.

Il Direttore Generale valuta i contenuti delle proposte pervenute e provvede, eventualmente anche a seguito di

incontri dedicati, all'assegnazione definitiva degli obiettivi a ciascuna Struttura.

Ogni singola scheda dovrà essere sottoscritta dal Direttore Generale, dall'eventuale responsabile di Area o di Settore e dal responsabile della Struttura.

La scheda dovrà essere illustrata dal dirigente responsabile della Struttura a tutto il personale operante presso il CdR, allo scopo di favorirne la conoscenza e permettere l'allineamento di tutto il personale coinvolto rispetto ai risultati attesi.

La tabella che segue, ipotizzando che il processo inizi in un determinato "anno N", riepiloga sia le attività e gli step di programmazione, sinora descritti in riferimento all'attività istituzionale delle strutture organizzative, sia le successive fasi di monitoraggio infrannuale e di rendicontazione annuale appartenenti al ciclo della performance.

TEMPISTICA ANNO in cui viene MESE redatto il documento		DOCUMENTI AFFERENTI AL CICLO DELLA PERFORMANCE				
Sett-Nov	Anno N	Programma delle attività triennale (da Anno N+1 ad anno N+3)				
Sett-Nov	Anno N	Piano delle attività (dell'anno N +1)				
Dic-Gen	Anno N /Anno N +1	Piano della Performance (da Anno N+1 ad Anno N+3)				
Feb	Anno N+1	Assegnazione Obiettivi ai CdR tramite "scheda obiettivi di Struttura" (dell'Anno N +1)				
Feb - Mar	Anno N+1	Assegnazione Obiettivi Individuali (dell'Anno N +1)				
Lug	Anno N+1	Predisposizione Rendicontazione Risultati I° semestre (dell'Anno N +1)				
Set	Anno N+1	Reporting I° semestre (dell'Anno N +1)				
Gen	Anno N +2	Relazione Obiettivi dei CdR (dell'Anno N +1)				
Gen-Mar	Anno N +2	Valutazioni individuali del comparto (dell'Anno N +1)				
Gen-Mar	Anno N +2	Proposte di valutazione individuale dei dirigenti sanitari (dell'Anno N +1)				
Mar	Anno N +2	Relazione annuale sul raggiungimento obiettivi per DG (dell'Anno N +1)				
Apr	Anno N +2	Valutazione Dirigenti II fascia (dell'Anno N +1)				
Apr	Anno N +2	Valutazione dei Dirigenti sanitari (dell'Anno N+1)				
Apr	Anno N +2	Bilancio consuntivo (Anno N +1)				
Apr	Anno N +2	Relazione sul funzionamento complessivo del sistema di valutazione (dell'Anno N +1)				
Apr-Mag	Anno N +2	Relazione del Direttore Generale sulle attività annuali (dell'Anno N +1)				
Apr-Giu	Anno N +2	Relazione sulla performance (dell'Anno N +1)				
Giu	Anno N +2	Validazione Relazione sulla performance (dell'Anno N +1)				

3.2 Misurazione della performance organizzativa e monitoraggio

Gli obiettivi di performance organizzativa rappresentano i "traguardi" che la Struttura deve raggiungere nel suo complesso e al perseguimento dei quali tutti (dirigenti e personale non dirigente) sono chiamati a contribuire. In riferimento agli obiettivi inseriti nella "scheda obiettivi di Struttura", allo scopo di fornire la documentazione dimostrativa del valore a consuntivo degli indicatori adottati, nonché di approfondire le cause degli eventuali scostamenti e le modalità degli interventi correttivi adottati, entro il mese di luglio dell'anno dell'anno di riferimento ed entro il mese di gennaio dell'anno successivo a quello di riferimento, ciascun dirigente di Il fascia responsabile di Struttura produce rispettivamente:

- la **rendicontazione semestrale**, ovvero un report contenente gli esiti del primo semestre per ogni obiettivo presente nella "scheda obiettivi di Struttura";
- la **rendicontazione annuale,** ovvero la relazione con gli esiti dell'intero anno per ogni obiettivo presente nella "scheda obiettivi di Struttura".

Attraverso la rendicontazione semestrale e quella annuale ha luogo la misurazione degli obiettivi assegnati alle strutture e ad i rispettivi responsabili nello svolgimento dell'attività istituzionale.

Gli esiti nel semestre di riferimento degli obiettivi inseriti nella "scheda obiettivi di Struttura" di ciascuna Struttura includono le seguenti informazioni:

- 1. il trend delle attività svolte;
- 2. lo stato di avanzamento degli obiettivi;
- 3. l'evidenziazione delle aree problematiche;
- 4. l'eventuale proposta di interventi correttivi.

L'Ufficio Controllo di Gestione alla luce degli esiti forniti elabora la relazione sul monitoraggio del primo semestre nella quale si evidenziano le criticità rilevate e gli eventuali rischi di non raggiungimento degli obiettivi più critici provvedendo a trasmetterla al Direttore Generale e all'OIV con i risultati evidenziati al fine di valutare l'adeguatezza delle scelte compiute in sede di attuazione dei piani, dei programmi e di altri strumenti di determinazione dell'indirizzo politico, in termini di congruenza tra risultati conseguiti e obiettivi programmati così da segnalare le eventuali necessarie misure correttive, che verranno poi condivise con i responsabili di struttura per quanto di loro competenza.

In presenza di scostamenti determinati da specifici eventi, il Direttore Generale può accettare di rimodulare o di modificare gli obiettivi contenuti nella "scheda obiettivi di Struttura".

Il Direttore Generale può richiedere una variazione degli obiettivi anche in caso di arrivo di nuove disposizioni da Enti esterni.

A seguito della rendicontazione del primo semestre i dirigenti di II fascia hanno la possibilità di avanzare, non oltre il mese di luglio (e successivamente solo in casi di motivata eccezionalità), una proposta di "revisione degli obiettivi" di Struttura. Le istanze di revisione devono essere accompagnate da motivata e documentata richiesta e supportate da un plausibile riscontro nei dati e negli eventi che hanno determinato il rischio di mancato raggiungimento dell'obiettivo.

Scostamenti negativi ingiustificati attiveranno azioni correttive da parte del Direttore Generale nei confronti dei CdR responsabili.

Lo scostamento è la base per avviare l'analisi dei fattori che hanno portato a variazioni significative che possono essere legate a:

- fattori esogeni, ossia fattori non direttamente controllabili dall'Amministrazione;
- fattori endogeni, ossia variabili controllabili dall'Amministrazione, che presentano valori diversi da quanto preventivato in fase di pianificazione;
- problemi/errori nella costruzione dell'indicatore in fase di programmazione.

L'OIV effettua il monitoraggio dell'attuazione del Piano della Performance attraverso l'acquisizione della rendicontazione semestrale, della relazione annuale dell'operato del Direttore Generale e della Relazione sulla Performance.

3.3 Valutazione della performance organizzativa e rendicontazione

La fase di valutazione della performance organizzativa si conclude con l'individuazione, per ogni obiettivo, di un punteggio inerente il grado di raggiungimento di tale obiettivo. A seguito del verificarsi di rischi/criticità identificati in sede di rendicontazione, il grado di effettivo raggiungimento dell'obiettivo potrebbe differire rispetto a quello pianificato in sede di programmazione.

Entro il 31 maggio il Direttore Generale redige la sua **Relazione sulle attività** dell'anno precedente rappresentativa del proprio operato e dei risultati complessivi raggiunti dall'Agenzia.

Sulla base di tale relazione l'OIV predispone la sua proposta di valutazione del Direttore Generale.

L'OIV, tramite la "Relazione annuale sull'operato del Direttore Generale", propone all'organo di indirizzo politico-amministrativo (Consiglio di Amministrazione) la valutazione del Direttore Generale, nel quadro della valutazione complessiva dell'organizzazione che questi dirige e gestisce in funzione degli obiettivi globali che consegue e nel rispetto dei documenti programmatici dell'Agenzia.

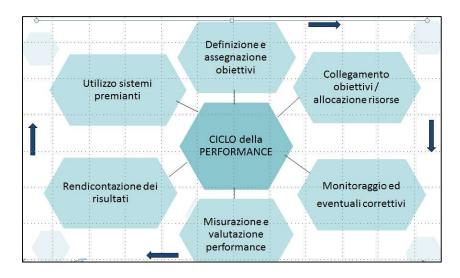
Il grado di effettivo raggiungimento degli obiettivi di performance organizzativa confluirà nella Relazione annuale sulla performance che rappresenta l'atto conclusivo del ciclo della performance da parte dell'Amministrazione.

Ai sensi dell'art. 10 comma 1 lettera b) del D.lgs. 150/2009 infatti la **Relazione annuale sulla performance** è approvata entro il **30 giugno** dall'organo di indirizzo politico-amministrativo e l'OIV, all'esito delle proprie diverse verifiche e del monitoraggio finale, anche sulla base dei dati forniti dalla Direzione Generale e di quelli acquisiti dai diversi utenti interni ed esterni all'Amministrazione, ai sensi dell'art. 14 del medesimo D.lgs., entro il **30 giugno** esprime il proprio parere attraverso la **validazione della Relazione sulla Performance**, riferendone gli esiti al Direttore Generale e al Dipartimento della Funzione Pubblica.

La Relazione annuale sulla performance evidenzia, a consuntivo, con riferimento all'anno precedente: i risultati organizzativi e individuali raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati ed alle risorse, con rilevazione degli eventuali scostamenti, e il bilancio di genere realizzato.

I risultati della verifica costituiscono elementi di rilievo ai fini della valutazione periodica dei dipendenti, nonché fondamento per il collegamento con il sistema premiante rappresentato dalla retribuzione di risultato dei dirigenti e dell'incentivazione alla produttività del personale del comparto.

Di seguito si riportano graficamente gli aspetti principali del ciclo della performance:



3.4 La performance individuale e il collegamento con la performance organizzativa

La performance individuale (sia della dirigenza che del personale non dirigente) è direttamente collegata con la performance organizzativa della struttura di riferimento.

Per entrambe le categorie sono previsti obiettivi di risultato e competenze organizzative, con relativi indicatori e punteggi assegnati. La valutazione della performance individuale si effettua tramite schede personalizzate di obiettivi individuali o individuali specifici o di gruppo.

In tema di assegnazione, misurazione e valutazione della performance individuale si rinvia all'allegato Manuale Operativo.

Per quanto attiene invece alla performance organizzativa, di seguito si riporta un esempio di "scheda obiettivi di struttura".

OBIETTIVI ANNO X dell'UFFICIO/UNITA' Y								
Tipologia	ltem		Obiettivo	Indicatore e Target				
			Audit	anno 2012= 100% dato atteso anno 2013 = 100% audit effettuati/audit programmati				
		2	Verifica POS (nuova stesura)	anno 2012= 100% dato atteso anno 2013 = 100% POS verificate/Richieste Nuove POS (cut-off richieste: 30 novembre)	20			
OBIETTIVI DI ATTIVITA' ED EFFICIENZA	Area Produzione/ Ricavi/	3	Verifica POS (revisione)	anno 2012 = 100% dato atteso anno 2013 = 100% POS verificate/Richieste revisione POS (cut-off richieste: 30 novembre)	20			
OPERATIVA	Efficienza	4	Predisposizione Manuale della Qualità FV e aggiornamento di tutte le procedure a seguito della nuova normativa di farmacovigilanza	Redazione Manuale Qualità FV: manuale redatto o non redatto 100% aggiornamento procedure	15			
		5	Collaborazione e supporto a livello europeo nella definizione dei documenti della Qualità (partecipazione a WGQM). Rappresentanza in qualità di Assessor BEMA con partecipazione a riunioni e training.	Partecipazione a x incontri del WGQM Partecipazione ad x visite BEMA in qualità di Assessor	15			
	Area della	6	Assegnazione e Valutazione obiettivi al Personale (100% del Personale della Dirigenza e Comparto) a) Assegnazione (corretta e completa) degli obiettivi entro un mese dalla firma del verbale di negoziazione; b) Valutazione (corretta e completa) degli obiettivi entro la scadenza fissata dal CdG.	100% schede (nuovo template 2013): a) Assegnazione obiettivi entro gg/gg/aaaa; b) Valutazione obiettivi entro gg/gg/aaaa;	5			
OBIETTIVI GESTIONALI- ORGANIZZATIVI ORGANIZZATIVI ORGANIZZATIVI		7	Procedure operative standard inclusi anche gli elementi relativi al decreto 190/2012 ("Decreto Anticorruzione") nei casi in cui siano stati mappati i rischi connessi di livello alto e critico	Atteso anno X: N* POS/ G revisionate=	5			
		Invio nel rispetto dei tempi in base alle comunicazioni del CdG	5					
					100			
Il Direttore Generale Il Responsabile dell/Ufficio/Unità								
Data accettazione scheda								

Gli obiettivi di ciascuna Struttura sono tarati in funzione delle particolari competenze ad essa attribuite; alcuni obiettivi sono invece traversali all'intera organizzazione dell'Agenzia e pertanto comuni a tutte le strutture.

Ogni obiettivo è correlato ad un punteggio, proporzionale al livello di complessità o di impatto nelle strategie dell'Agenzia. La numerosità e complessità degli obiettivi dovrà avere una distribuzione equa, per permettere una corretta ponderazione anche ai fini della valutazione di risultato.

Come specificato al par. 5.1.1 nel Manuale Operativo, gli obiettivi di risultato del dirigente di II fascia coincidono con gli obiettivi della Struttura di cui il dirigente è responsabile.

La seguente figura rappresenta graficamente la suddetta corrispondenza:

n. Farman		OSETTIM DELCENTRO DI RESPONSASSLITA : UFFICIO CON		i .	Same 1			9							
·	Challe geater	December delagistategi eletto mendo	liktori	Sept	Art		4	ALFA	SCHEDA OBJETTIVI INDIVIDUAL	U DIRIGENZA II	"FASCIA				
		Compression of the Constitution of special state of the Constitution	- shide district PT bendand discourse, industries since to	ze.	*		COGNO	MEENOME							
		(Endle negerieds) 28 min sideomologistedir strings of most claim Refer	n adalestical State and continuous a	205			STRUTT	URA							
ı		hand fills fill addition are sent from two motivates are and reduce to the describerate frame to a distribute promoting and 20x12	Control de mallicement (18,507 e 1835 inceptions (1855) Control (1974), etc. de regerentée et hélieme à manural de provinció de megar la rédic de general megalines (1855)	•8	*		NOUNC	O DI COMPETENZA: del Settore Riborae Dimone) DRAMENTO CONTRATTURE:							
	Schiefelerum Aefman	Tara amata 1013	Palamenta (a fina arealo Elifentira prodi jedništinominišti)	10	*		(a da ra o	del Settore Alboras Ulmone)	ANNO TO	MO 2028					
	Britages	for his falores NO 100	felicione from dels ferforment ET-1885 es lamparant (et 2 qu. 18 petro Etherman (ES)						7.000			T	A111	ALM VA	
		Name and Prince and Edition of the Control of the C	Makama Palatan sada Arbara ma 100 arba (1004 m 107	2				OBSTITUTE QUANTITATIV	f (minima n. 3 oblietoki), Misselma n.10 oblietoki)	indi	atore	Target	Purkyla empide	- British	
		Soldenierse (Inservationistispolypoise de Opereto) or Contentange resistant material formats	Department of the control of the con	10			1					_	>		
		Bildenierum (des promièdies wiepelopeus with Appelo es redat Elli, dig de d'Armed moneralité	Lagar hada pulsapasane de Campala sa rad di 186 a lagda di Brenz dinercon 186	16			2	0							
		Lancot malagia da Esclus forma famorata	ranier a descripti nida II./ ranno e descripti nida di del Digento del producto di del descripti del descripti del resoccion	zdi	-		5								
	Status Laborates	Continue state Name & Chair Coll and (EC)	Palapana dis Sanada Stubalis Serva (CS)	18	(36)		6								
_				_	100	_									
							10								
			15-dischwings augustendich	1			Subsorbi	ie obiettivi quantitativi					0		
			100												
			Degrado del Jaso enlacacida	Į				CHETTIV	I QUALITATIVIED DISCHRIZZATIVI	Vadera killagato par / descritto ri comportamentali			excrittori comportementali Pi		
			ec benefit week (11 to be obtained to 11							Uvalio Screttero	Unific attest	Avetoinsvilupp			
			364					CACCOCIO ANI MARIA DA CALLA		da 16 a 20	allall	ds 6 x 10	alst		
			366		y.		ì	aux disando consenso e valorizzand	d rifer ments, guida e responsabilità venso gi labri sollegni, la li contributo del singol somanenti di 4 gruppo		alisii	ds 5 x 10	aisi		
			860		y.		2	eus d'ando consenso e valori stand PANIFICAZIONE E ORGANIZIAZIO esterna, i plani dis il uppo della at gastando conseguentamente i a ric	is II contribute del singoli companent d'al gruppe. 2000 de finire a implementare, in coerente con la napezitta interna ad di del, vett candoli silinamente tra il parificato ad il realizado a con a (untras, l'armalizada a commentati).		ams	da 6 a 10	alis		
			su.				2	sus disendo començo e allori pando DIANERAZIONE E ORGANI ETAZO estema, i plani dis il uppo delle ati ga tendo coma guartamenta la riche CAPACTA DECESONALE anglam ponderzezza, ludo tita e tampacti,	lo il contributo dei singoli somponenti di 6 gruppo ONC definire e implementare, in corrente con la nepesittà interna ad ti uta. Vetificando l'alimentario tra il cientificato ad l'insalizato a		Sine	da 5 a 10	alif		
			30.				3	Au drando consenso a valori standi PAANSICAZIONE E ORGANIZZAZIO escenal, planti di si luppo della ati gertando orreguentamente i CAPA OTA DOCSIONALE: esiglian ponderizzaza, ludolità e temperti, pone guanza.	in l'acchine del impal ampanent de gruppa. With definites implamentes, in operate sont a respect l'informe ad dissi, verti ancia l'ampanent sont al publication del finalization de l'institutor a provincia provincia del finalization del publication del p		ami	da 6 a 10	alif		
			366				3	AU dishibi consinsi e valori sandi PARISICAZIONE E ORGANI ZIAZIO esterna, I planti di si supposi delle ari gari tando come guantamento i e CAPACTA DECISIONASI: rasplam ponderassa, ludo tila e tampestri, ponderassa, ludo tila e tampestri, pon ponderassa, ludo tila e tampestri, pon ponderassa, ponderassa, ponderassa, ponderassa, ponderassa, ponderassa, ponderassa, ponderassa, ponderassa, ponderassa, ponderassa, ponderassa, ponderassa, ponder	los l'acchivos del lingui amaionent di egroppo. Micharlorie i implementati, in operato soni le nesadità literare ad ilidat, verificando il inhame and mosa portretto soni il resiliamina soni con a productiona sei transitionisi. A call'ambilio della proprio responsabili il pri diversa plannosti con il sanche in condictione di literatorisi a completati di accidentati di literatorisi soni controli di literatorisi di literatori di literatorisi di literatorisi di literatorisi di litera		allsti	da 6 a 10	aist		
			90				2 4	aut deuts consense erader stand PARASTICATIONE CONSENSE TARTO etc. 1919 de la lapo della esta par tendo con quantomenta la fili CAPACITA DESCRIBIANTA: capation condecidado, ludo ha riamperó con escalado la laboratoria de la ACOUNT TEZA E TERMINATION EN ACOUNT TEZA E TERMINATION EN ACOUNT TEZA E TERMINATION EN ACOUNT TEZA E TERMINATION EN ACOUNT TEZA E TERMINATION EN La REPORTA EL CONTROLLO CONTROLLO ACOUNT TEZA E TERMINATION EN La REPORTA EL CONTROLLO CONTROLLO LA REPORTA EL CONTROLLO CONTROLLO LA REPORTA EL CONTROLLO CONTROLLO LA REPORTA EL CONTROLLO REPORTA EL CONT	Interdeduce of regular measured in a purpose Organization of the control of the		sist	da 6 a 20	aisi		
			365				2 2 4 5	Auditanto comente a valori famoli MARICAZIONE E ORGANI IZAZIO demana, pieri di all'uggo celei an gata sodi comi qua vitamenta i ni di CARCOTA COCCIONALI canglami COMPOTA COCCIONALI canglami COMPOTA COCCIONALI canglami ACCUMATEZIA E TERMEDIATI ATI CARCOTA COLORIZZA CONTROLLI SARCOTA COLORIZZA COLORIZZA CARCOTA COLORIZZA COLORIZZA CARCOTA COLORIZZA COLORIZZA CARCOTA COLORIZZA COLORIZZA CARCOTA COLORIZZA COLORIZZA CARCOTA COLORIZZA CAR	International impolementation processor (Septimental international int		Silvit	da 6 a 20	ais		
			36.				2 2 4 5	Auditanto comente a valori famoli MARICAZIONE E ORGANI IZAZIO demana, pieri di all'uggo celei an gata sodi comi qua vitamenta i ni di CARCOTA COCCIONALI canglami COMPOTA COCCIONALI canglami COMPOTA COCCIONALI canglami ACCUMATEZIA E TERMEDIATI ATI CARCOTA COLORIZZA CONTROLLI SARCOTA COLORIZZA COLORIZZA CARCOTA COLORIZZA COLORIZZA CARCOTA COLORIZZA COLORIZZA CARCOTA COLORIZZA COLORIZZA CARCOTA COLORIZZA COLORIZZA CARCOTA COLORIZZA CAR	International eligible management y regions. Misself service de l'acceptant de l		Sist				
			***		U.		2 2 4 5	Judicand consense a valor famol. AMERICANDES CONTINUENCIA MARCHADOR MARCHADOR CONTINUENCIA MARCHADOR CONTINUENCIA MARCHADOR CONTINUENCIA MARCHADOR CONTINUENCIA MARCHADOR CONTINUENCIA MARCHAD	International region and process of a page. All process process are in a confidence of the confidence			SAGE VALUTAGE	04		
			90				2 2 4 5	Auditanto comente a valori famoli MARICAZIONE E ORGANI IZAZIO demana, pieri di all'uggo celei an gata sodi comi qua vitamenta i ni di CARCOTA COCCIONALI canglami COMPOTA COCCIONALI canglami COMPOTA COCCIONALI canglami ACCUMATEZIA E TERMEDIATI ATI CARCOTA COLORIZZA CONTROLLI SARCOTA COLORIZZA COLORIZZA CARCOTA COLORIZZA COLORIZZA CARCOTA COLORIZZA COLORIZZA CARCOTA COLORIZZA COLORIZZA CARCOTA COLORIZZA COLORIZZA CARCOTA COLORIZZA CAR	International eligible management y regions. Misself service de l'acceptant de l		deliali	SAGE VALUTAGE	04		
			***				2 2 4 5	Judicand consense a valor famol. AMERICANDES CONTINUENCIA MARCHADOR MARCHADOR CONTINUENCIA MARCHADOR CONTINUENCIA MARCHADOR CONTINUENCIA MARCHADOR CONTINUENCIA MARCHADOR CONTINUENCIA MARCHAD	International region and process of a page. All process process are in a confidence of the confidence		II Distance General	SAGE VALUTAGE	04		

3.5 Valutazione partecipativa (Partecipazione utenti esterni e interni)

Le recenti modifiche normative hanno rafforzato il principio della partecipazione degli utenti esterni ed interni, e più in generale dei cittadini, al processo di misurazione della performance organizzativa, richiedendo alle amministrazioni pubbliche di sviluppare sistemi di rilevazione del grado di soddisfazione.

Ai sensi dall'art. 7 del D. Lgs. 150/2009, così come novellato dall'art. 5 del D. Lgs. 74/2017, la funzione di misurazione e valutazione delle performance è infatti svolta, oltre che dall'OIV e dai dirigenti dell'Amministrazione, tenendo conto sia delle risultanze delle valutazioni realizzate con il coinvolgimento dei cittadini o degli altri utenti finali per le attività prestate ed i servizi erogati, sia dei dati e delle elaborazioni forniti dall'Amministrazione.

In particolare, l'art. 7 delinea, al comma 2, lett. c), la partecipazione dei cittadini alla valutazione della performance organizzativa dell'Amministrazione declinandola su tre cardini fondamentali:

- ✓ sotto il **profilo soggettivo**, sono protagonisti dei processi valutativi sia i cittadini che gli "utenti finali" dei servizi resi dall'Amministrazione; il duplice riferimento è diretto a coinvolgere nella valutazione i fruitori delle "attività istituzionali" e dei "servizi pubblici". A tali categorie vanno aggiunti tutti gli altri portatori di interesse (cd. stakeholder) in qualsiasi modo direttamente o indirettamente interessati all'operato dell'Amministrazione;
- ✓ sotto il **profilo oggettivo**, l'ambito della valutazione concerne la qualità di tutte le attività istituzionali e tutte le prestazioni di servizi delle pubbliche amministrazioni;
- ✓ sotto il **profilo procedimentale**, la partecipazione alla valutazione coerentemente è ricondotta all'ambito specifico "della performance organizzativa dell'Amministrazione, secondo quanto stabilito dagli articoli 8 e 19-bis".

L'art. 8 prevede che il SMVP concerne, in particolare:

- ✓ la rilevazione del grado di soddisfazione dei destinatari delle attività e dei servizi anche attraverso modalità interattive;
- ✓ lo sviluppo qualitativo e quantitativo delle relazioni con i cittadini, i soggetti interessati, gli utenti e i destinatari dei servizi, anche attraverso lo sviluppo di forme di partecipazione e collaborazione.

L'art. 19-bis, inoltre:

- ✓ prevede che la partecipazione dei cittadini alla valutazione della performance organizzativa possa avvenire anche "in forma associata";
- ✓ individua l'OIV quale possibile interlocutore dei cittadini e degli utenti a cui può essere direttamente comunicato "il proprio grado di soddisfazione per le attività e per i servizi erogati";
- ✓ impone un vero e proprio obbligo per le amministrazioni di favorire la "valutazione partecipata" e di predisporre sistemi di rilevazione del grado di soddisfazione;
- ✓ dà uno specifico ruolo anche agli "utenti interni" cioè ai settori delle strutture amministrative che si avvalgono di servizi strumentali e di supporto dell'Amministrazione valutata;
- ✓ prescrive la pubblicazione dei risultati della rilevazione del grado di soddisfazione dei soggetti su attività e servizi con cadenza annuale;
- ✓ demanda all'OIV la verifica dell'effettiva adozione dei sistemi di rilevazione ed impone al medesimo Organismo di tener conto dei risultati sia ai fini della valutazione della performance organizzativa dell'Amministrazione sia, in particolare, ai fini della validazione della Relazione annuale sulla performance.

La linea guida n. 4 del DFP sulla valutazione partecipativa nelle Amministrazioni Pubbliche fornisce alle amministrazioni indicazioni metodologiche in ordine alle modalità attraverso le quali assicurare il coinvolgimento di cittadini ed utenti nel processo di misurazione della performance organizzativa.

Al fine di conformarsi alla suddetta linea guida e al percorso in essa indicato per l'implementazione della valutazione partecipativa l'Agenzia ha formalizzato la mappatura degli stakeholder che ha portato alla definizione di una lista di soggetti portatori di interessi (vedi Allegato 5 "Individuazione degli stakeholders delle strutture dell'AIFA").

Attraverso tale mappatura e quella dei processi finalizzati ai servizi erogati e ai prodotti offerti si potranno individuare anche i criteri di selezione degli stessi e procedere con le fasi successive consistenti nella selezione dei cittadini e/o utenti, nella definizione delle dimensioni della performance organizzativa per la valutazione dei servizi e delle attività selezionati, nella valutazione delle attività e/o servizi e infine nell'utilizzo dei risultati ai fini della valutazione organizzativa.

Tuttavia, in fase di prima applicazione le modalità di coinvolgimento dei cittadini e degli utenti nella fase di valutazione delle attività e dei servizi erogati, saranno implementate dall'Agenzia in maniera progressiva secondo un principio di gradualità.

L'Agenzia - al fine di essere accompagnata nel percorso di realizzazione della "Valutazione partecipativa", e pertanto di migliorare l'apertura in chiave partecipativa sia all'esterno che all'interno - ha aderito ad inizio 2020 al "laboratorio di sperimentazione della valutazione partecipativa" indetto dall'Ufficio Valutazione della Performance del DFP.

Lo scopo della sperimentazione è consentire l'acquisizione del metodo per applicare la valutazione partecipativa in maniera progressiva, presumibilmente nell'arco temporale del triennio 2020-22, a tutti i servizi/attività dell'Agenzia.

Il laboratorio, per via dell'emergenza sanitaria Covid-19, è stato tuttavia concretamente avviato solo nel mese di ottobre 2020 al fine di procedere nell'anno 2021 alla sperimentazione della valutazione partecipativa di almeno un servizio/attività dell'Agenzia.

Con il supporto dei coordinatori del laboratorio è stato individuato il servizio, su cui effettuare la sperimentazione, sulla base dei seguenti requisiti:

- strategicità dell'attività e riscontro all'interno degli obiettivi del Piano della Performance 2020-22 dell'Agenzia;
- iniziative pregresse di coinvolgimento degli stakeholder;
- prossimità con gli interlocutori;
- reenginering e ri-progettazione in chiave migliorativa del servizio;
- stakeholder chiave e/o di alta influenza;
- "filiera" degli stakeholder;
- situazioni di conflittualità.

Alla luce dei suddetti requisiti, la scelta del servizio da utilizzare per la sperimentazione della valutazione partecipativa nel corso del 2021 si è indirizzata sui Progetti di Farmacovigilanza attiva.

I Progetti di Farmacovigilanza attiva constano di varie fasi di competenza dei diversi stakeholder (stipula convenzioni, valutazione progetti, erogazione fondi, rendicontazione, audit) che connotano il processo quale avente un'elevata rilevanza interna ed esterna (sia rispetto alla missione dell'Agenzia sia rispetto agli stakeholder esterni) ed una significativa conflittualità (legata principalmente alla fase di selezione dei progetti). Avviare una valutazione partecipativa del servizio in parola, anche attraverso la misurazione degli oneri amministrativi connessi al processo, nel complesso e nelle singole fasi, a carico dei vari stakeholder, consente di accertare quali di essi possano essere ridotti e/o semplificati, con positivi risvolti in termine di performance dell'Agenzia. Per gli stakeholder esterni, l'avvio della valutazione partecipativa consente di sottoporre all'Amministrazione eventuali criticità del processo nonché proposte di modifiche o semplificazione degli stessi.

L'Agenzia promuove pertanto modalità di partecipazione volte a rilevare il grado di soddisfazione degli utenti in relazione ai servizi erogati, che potranno costituire ulteriore elemento da considerare ai fini della misurazione della performance organizzativa delle strutture responsabili del servizio interessato.

4. PROCEDURA DI CONCILIAZIONE

Il valutato può attivare, fermi restando gli ordinari rimedi giurisdizionali, una procedura volta all'incontro delle parti per un esame congiunto della valutazione contestata ed eventuale rivalutazione della stessa dinanzi ad apposito "Collegio di conciliazione" afferente al Settore Risorse umane che fornisce il relativo supporto di segreteria.

La predetta procedura è ispirata ai principi di celerità, efficacia, efficienza ed economicità, atta a risolvere le situazioni di contrasto salvaguardando la validità del SMVP.

Il Collegio interviene obbligatoriamente soltanto su esplicita richiesta del *valutato*, qualora sorgano divergenze sul giudizio di valutazione, ed agisce con un duplice compito: esaminare le istanze presentate, procedere alla disamina delle situazioni anomale (eccesso di valutazioni positive o negative, violazioni o vizi di forma dal punto di vista procedurale, ove segnalati) e si pronuncia, altresì, sulla corretta applicazione del SMVP e, nel caso in cui, nella procedura di conciliazione, emergano elementi manifesti al riguardo, fornisce parere obbligatorio, ma non vincolante, all'Amministrazione, affinché vengano avviate verifiche sulla corretta applicazione della metodologia di valutazione contenuta nel SMVP.

Il Collegio, composto dal Presidente e da due componenti scelti tra i dirigenti di Il fascia dell'Agenzia e da due componenti supplenti, è nominato con provvedimento del Direttore generale, per la durata di due anni.

Il segretario del Collegio, che svolge anche il ruolo di coordinatore dei lavori dello stesso, è individuato tra il personale afferente il Settore Risorse umane. Il Collegio formula le proposte a maggioranza dei componenti.

In caso di assenza o impedimento di uno dei componenti o, nella circostanza che, con riguardo a singole procedure di conciliazione, un componente si trovi in situazioni di incompatibilità o conflitto di interessi è tenuto a comunicarlo prontamente al Collegio e viene sostituito, dapprima, dal componente supplente con maggiore anzianità di ruolo e se anche i componenti supplenti versino in situazioni di conflitto di interessi il Direttore generale provvede a nominare, per la specifica procedura di conciliazione, un sostituto scelto tra i dirigenti di seconda II dell'AIFA o tra i dirigenti di II fascia di ruolo di altre amministrazioni pubbliche.

I termini per proporre la richiesta di revisione sono di 10 giorni e decorrono dalla notifica della scheda di valutazione.

4.1 Aspetti operativi della procedura

In caso di disaccordo sul giudizio finale di valutazione, il *valutato*, entro il termine di 10 giorni lavorativi decorrenti dalla notifica della relativa scheda, dovrà formalizzare al *valutatore* la richiesta di riesame, con nota corredata degli elementi che possono contribuire alla revisione del giudizio di valutazione.

Il *valutatore*, entro il termine di 10 giorni lavorativi dal ricevimento della richiesta di revisione, può procedere alle proprie valutazioni in merito a quanto espresso dal *valutato*, revisionando o confermando la precedente valutazione dandone comunicazione al *valutato* anche mezzo e-mail.

Nel caso dei dirigenti sanitari, la richiesta di revisione dovrà essere inviata direttamente al Direttore generale in qualità di *valutatore*, che può delegare o meno la valutazione finale (revisione/conferma/conciliazione) al "proponente la valutazione" ossia il Dirigente dell'ufficio che ha sottoscritto la scheda contestata.

Nel caso in cui il *valutato* accetti la revisione proposta dal *valutatore* il procedimento si concluderà con la modifica e la sottoscrizione della scheda obiettivi che sarà inviata in originale o in formato digitale all'ufficio Controllo di Gestione.

Nel caso in cui il *valutatore* confermi la valutazione oggetto di contestazione o il *valutato* non accetti le revisioni proposte, quest'ultimo, entro 10 giorni lavorativi decorrenti dal ricevimento della comunicazione del *valutatore*, potrà attivare la procedura di conciliazione dinanzi al Collegio, con apposita istanza formale e inviarla, contestualmente, al *valutatore*. La suddetta istanza deve contenere, a pena di inammissibilità, l'esposizione dei fatti e le motivate ragioni poste a fondamento della pretesa.

Il *valutatore*, entro 5 giorni lavorativi dalla notifica della suddetta istanza, potrà fornire al Collegio, qualora lo ritenga utile, memorie e documenti che dovranno essere inviate contestualmente al *valutato*.

Il Collegio entro 10 giorni dal ricevimento dell'istanza fissa la prima riunione per l'esame della stessa.

Il Collegio, acquisita la scheda di valutazione ed esaminati gli atti e i documenti prodotti dalle parti a sostegno delle loro posizioni, può, qualora lo ritenga necessario, chiedere ai soggetti coinvolti (valutatore e valutato) memorie integrative o altri elementi che ritenga utili. Il Collegio, ove lo ritenga opportuno e qualora anche una sola delle parti lo richieda, convoca le medesime in audizione. Nel corso delle audizioni le parti possono farsi assistere da un procuratore ovvero da un rappresentante dell'associazione sindacale cui si aderisce o conferisce mandato.

I soggetti coinvolti potranno essere ascoltati dal Collegio separatamente ovvero congiuntamente. Il Collegio, qualora sussistono i presupposti per un componimento bonario della vicenda, a maggioranza dei componenti, formula una proposta di conciliazione per la modifica/integrazione della valutazione.

Ove su tale proposta di conciliazione sia stato acquisito il consenso delle parti, il valutatore modifica, su tale base, la scheda di valutazione finale che viene nuovamente sottoscritta dalle parti e trasmessa all'UCG e la procedura di conciliazione si conclude.

Nel caso in cui, invece, sulla proposta di conciliazione non venga acquisito il consenso delle parti, il Collegio comunica alle stesse l'impossibilità di addivenire ad una conciliazione e il *valutato*, in caso di disaccordo, potrà adire gli ordinari rimedi di tutela giurisdizionali.

In entrambi i casi viene redatto apposito verbale dando atto delle procedure seguite e delle conclusioni raggiunte.

Il termine di conclusione del procedimento è di 30 giorni lavorativi decorrenti dalla presentazione dell'istanza di conciliazione, salvo interruzione del termine per richieste istruttorie.

5. MODALITA' DI RACCORDO E INTEGRAZIONE CON I SISTEMI INFORMATIVI E DI CONTROLLO ESISTENTI

L'Agenzia dispone di sistemi informativi per alcune delle proprie attività istituzionali, ed è possibile effettuare la misurazione di indicatori utili al monitoraggio della performance ricorrendo ad estrazioni automatiche dei dati a partire dai sistemi informativi di cui owner sono le strutture tecniche operative.

L'Agenzia tuttavia necessita di:

- > un sistema di gestione del personale che contenga l'anagrafe del personale e la relativa struttura organizzativa di appartenenza;
- ➤ un sistema di monitoraggio informatico dei Centri di Costo che consenta di effettuare automaticamente sia la rilevazione periodica dell'utilizzo delle risorse umane e strumentali, che operano per le diverse linee di attività di ciascuna unità organizzativa, sia del numero di prodotti di ciascuna attività, oltre a gestire i dati relativi agli obiettivi strategici dei Centri di responsabilità, i relativi obiettivi annuali, completi di fasi e indicatori, e gli stati d'avanzamento, comprensivi delle risorse umane e finanziarie impegnate e utilizzate.

L'AIFA, in coerenza con le linee d'azione per la trasformazione digitale, così come delineate nel Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020-2022, si pone pertanto per il biennio 2021-2023 l'obiettivo di sviluppare i Sistemi Informativi Gestionali a supporto dei processi di funzionamento interno.

In merito alla performance individuale, alla luce dell'ampliamento della dotazione organica dell'Agenzia e dell'esigenza, ormai non più prorogabile, di impiegare sistemi informatici che facilitino la gestione dell'intero ciclo della performance, si è giunti alla decisione di procedere con la ricerca sul mercato di un software per la misurazione della performance, a seguito della constatazione che dalla sperimentazione del modulo della performance individuale di CloudifyNOIPA, sotto il coordinamento della Direzione dei Sistemi Informativi e dell'Innovazione del MEF, sono emersi diversi aspetti per cui il sistema de quo si è dimostrato, allo stato attuale, non ancora pronto per consentire di implementare e gestire i processi previsti dal sistema di misurazione e valutazione della performance strategica, organizzativa e individuale dell'Agenzia in tempi ragionevolmente rapidi.

L'auspicio è che tale software possa effettivamente gestire l'intero ciclo della performance, dalla fase di programmazione alla fase rendicontazione, a partire dall'anno 2022.

6. MODALITA' DI RACCORDO E INTEGRAZIONE CON I DOCUMENTI DI PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E DI BILANCIO

Nel rinnovato quadro normativo delineato dal combinato disposto della legge di riforma del bilancio (L. 196/2009 e s.m.i.) e del D.lgs. 150/2009, il ciclo della performance descritto dal presente documento si interseca con quello della programmazione finanziaria e di bilancio.

I contenuti dei documenti di programmazione finanziaria e di bilancio d'esercizio si raccordano e si integrano con il processo per la misurazione e la valutazione della performance, anche ai fini degli adempimenti di cui all'art. 5 del Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 27 marzo 2013, in fase di programmazione attraverso il "Prospetto dei Costi per Missioni e Programmi" inserito nel Budget ed in fase di consuntivazione attraverso il "Rapporto sui Risultati" allegato al Bilancio d'esercizio e redatto in conformità alle linee guida generali definite con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 18 settembre 2012.

Il Budget prevede con riferimento alla spesa, una sezione definita appunto "Prospetto dei Costi per Missioni e Programmi" in cui va indicato il piano degli obiettivi correlati a ciascun programma con i relativi indicatori di risultato, al fine di programmare l'impiego delle risorse pubbliche per il triennio di riferimento del Budget triennale; tale prospetto diventa pertanto lo strumento con il quale vengono illustrati i criteri di formulazione delle previsioni, gli obiettivi da raggiungere e gli indicatori per misurarli. Esso inoltre contiene le informazioni relative al quadro di riferimento in cui l'Amministrazione opera, illustra le priorità politiche, espone le attività e indica gli obiettivi riferiti a ciascun programma di spesa che l'Amministrazione intende conseguire in termini di livello dei servizi e di interventi.

Un ulteriore elemento fondamentale per il raggiungimento di detti obiettivi è l'indicazione delle risorse finanziarie destinate alla realizzazione degli obiettivi, unitamente agli indicatori di realizzazione, ai criteri e ai parametri utilizzati per la loro quantificazione.

Il Budget si inserisce quindi nell'ampio processo di programmazione che si innesta, come già detto, nella definizione generale degli obiettivi del Piano annuale delle attività e del Piano della Perfomance; è correlato ai vincoli e agli obiettivi di finanza pubblica e si affianca all'adozione dei documenti di pianificazione strategica e programmazione istituzionale del Programma triennale delle attività (documento statico), del Piano annuale delle attività (documento dinamico a scorrimento) e del Piano della performance nei quali emerge il collegamento tra gli obiettivi e l'allocazione delle risorse umane, finanziarie economiche e strumentali.

In fase di pianificazione il raccordo tra il documento di programmazione economico-finanziaria (Budget) ed i singoli obiettivi prefissati descritti nel Piano della Performance è rappresentato dalla valorizzazione del costo a preventivo di ciascun obiettivo inserito nel Piano della Performance.

Il calcolo della determinazione della stima del costo di ciascun obiettivo avviene con un percorso a step successivi: dapprima si attribuiscono i "costi diretti" agli obiettivi alla cui realizzazione tali costi concorrono

direttamente, e poi, attraverso un metodo di ribaltamento dei costi che si serve di driver stimati come FTE, n. teste, metri quadri, ecc., si procede a rendere il più possibile "diretti" anche i diversi "costi indiretti".

In fase di consuntivazione il raccordo tra il documento di rendicontazione economico-finanziaria (Bilancio di esercizio) e gli obiettivi realizzati è rappresentato dalla valorizzazione del costo a consuntivo di ciascun obiettivo descritto nella Relazione annuale sulla Performance.

La valorizzazione di ciascun obiettivo è rappresentata nell'Allegato 2 alla Relazione annuale sulla Performance denominato "Obiettivi triennali ed annuali" ed avviene con la stessa logica seguita sopra descritta per la fase di programmazione, tuttavia utilizzando dati consuntivi anziché stimati.

7. MODALITA' DI RACCORDO CON IL PIANO TRIENNALE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

L'Agenzia Italiana del Farmaco assicura l'integrazione tra il ciclo delle performance e il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, prevedendo obiettivi di performance organizzativa e/o individuale, orientati all'attuazione degli adempimenti previsti in materia di contrasto alla corruzione e promozione della trasparenza, in linea con quanto previsto dalla normativa vigente.

Tra le attività svolte dall'Amministrazione che concorrono ad entrambi i processi, ricordiamo a titolo di esempio la mappatura degli stakeholder dell'Agenzia che è stata realizzata sia ai fini del futuro aggiornamento della mappatura dei processi a rischio corruttivo sia ai fini dell'identificazione dei servizi che saranno oggetto di valutazione partecipativa.

8. MODALITA' DI RACCORDO CON IL PIANO TRIENNALE DELLE AZIONI POSITIVE

L'art. 48 del D. Lgs. 198/06 recante il Codice delle pari opportunità tra uomo e donna prevede, al comma 1, che le pubbliche amministrazioni predispongano piani di azioni positive (P.A.P.) tendenti ad assicurare, ciascuna nel proprio ambito, la rimozione degli ostacoli che di fatto impediscono la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro e nel lavoro tra uomini e donne.

Le azioni positive non sono unicamente dirette alla realizzazione delle pari opportunità tra uomini e donne, ma anche indirizzate alla tutela e all'accrescimento del benessere dei lavoratori e della loro sicurezza.

Nel corso del tempo sono state definite diverse linee di indirizzo volte ad orientare le amministrazioni pubbliche in materia di promozione della parità e delle pari opportunità.

L'ultima in ordine temporale, la Direttiva 2/2019 del Ministro della Pubblica Amministrazione, chiarisce che:

- la mancata adozione del Piano delle Azioni Positive comporta il divieto per l'Amministrazione di assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette;
- i Comitati Unici di Garanzia di ciascuna Amministrazione provvedono a redigere, entro il 30 marzo di ogni anno, una relazione sulla situazione del personale dell'ente di appartenenza riferita all'anno precedente, contenente un'apposita sezione sulla attuazione del suddetto Piano triennale e, ove non adottato, una segnalazione dell'inadempienza dell'Amministrazione. Tale relazione, che a decorrere dall'entrata in vigore della direttiva, sopra indicata, deve essere trasmessa anche all'OIV, rileva ai fini della valutazione della performance organizzativa complessiva dell'Amministrazione e della valutazione della performance individuale del dirigente responsabile.

In ragione del collegamento con il ciclo della performance, il Piano triennale di Azioni Positive deve è aggiornato entro il 31 gennaio di ogni anno.

L'Agenzia Italiana del Farmaco assicura l'integrazione tra il ciclo delle performance e il Piano Triennale delle Azioni Positive prevedendo, sia nel Piano della Performance che nelle "schede degli obiettivi delle strutture", obiettivi di performance organizzativa orientati all'attuazione degli adempimenti previsti in materia di Azioni Positive, in linea con quanto previsto dalla normativa vigente.

Appendice 1– Gli indicatori della performance organizzativa

Uno dei passaggi più difficili nella predisposizione del Piano dei ministeri è rappresentato dalla definizione di indicatori in grado di misurare e rappresentare adeguatamente gli obiettivi dell'Amministrazione.

Per favorire un miglioramento dei piani e supportare le amministrazioni nella loro redazione, questa appendice riprende e approfondisce il concetto di *performance* organizzativa entrando nel dettaglio degli indicatori. Nello specifico:

- quali tipologie di indicatori di performance organizzativa nei nuovi piani?
- quale rapporto tra ambiti di *performance* organizzativa contenuti nel D.lgs. 150/2009 e tipologie di indicatori?

Quali tipologie di indicatori di performance organizzativa nei nuovi Piani della performance?

La performance organizzativa è l'insieme dei risultati attesi dell'Amministrazione nel suo complesso o delle sue unità organizzative. Essa permette di programmare, misurare e poi valutare come l'organizzazione, consapevole dello stato delle risorse (salute dell'Amministrazione) utilizza le stesse in modo razionale (efficienza) per erogare servizi adeguati alle attese degli utenti (efficacia), al fine ultimo di creare valore pubblico, ovvero di migliorare il livello di benessere sociale ed economico degli utenti e degli stakeholder (impatto).

La *performance* organizzativa attesa (e, a consuntivo, quella realizzata), quindi, può essere misurata e rappresentata tramite le seguenti **quattro tipologie di indicatori**: stato delle risorse, efficienza, efficacia, impatto.

Indicatori di stato delle risorse (o livello di salute dell'Amministrazione)

Gli indicatori di <u>stato delle risorse</u> quantificano e qualificano le risorse dell'Amministrazione (umane, economico-finanziarie, strumentali, tangibili e intangibili): esse possono essere misurate in termini sia quantitativi (numero risorse umane, numero computer, ecc.), sia qualitativi (profili delle risorse umane, livello di aggiornamento delle infrastrutture informatiche, ecc.), anche al fine di valutare il livello di salute dell'Amministrazione.

Di seguito si riportano alcuni esempi, non esaustivi, di indicatori:

- risorse umane: quantità e distribuzione delle risorse umane per posizione; numero di persone suddivise per fasce di età e categoria;
- risorse economico-finanziarie: risorse stanziate, risorse per tipologia di finanziamento;
- risorse tangibili: valore del patrimonio disponibile, livello di obsolescenza delle attrezzature;
- risorse intangibili:
 - salute organizzativa: livello di benessere organizzativo, % di lavoratori in smart working;
 - o salute professionale: quantità di persone laureate/formate/aggiornate; % profili professionali presenti rispetto alle necessità dei vari ruoli organizzativi;
 - o salute di genere: rapporto donne/uomini presenti nell'organizzazione; % presenza di donne in ruoli apicali;
 - salute relazionale: quantità/tipologia di utenti/cittadini coinvolti nel processo di programmazione o valutazione; livello di soddisfazione nelle iniziative di partecipazione;
 - o salute etica: quantità di processi oggetto di valutazione del rischio; % di dirigenti oggetto di rotazione degli incarichi;
 - o salute digitale: stanziamenti in applicativi; % servizi digitalizzati.

Indicatori di efficienza

Gli indicatori di <u>efficienza</u> esprimono la capacità di utilizzare le risorse umane, economico-finanziarie, strumentali (*input*) in modo sostenibile e tempestivo nella realizzazione delle varie attività dell'Amministrazione (*output*).

L'efficienza può essere misurata, ad esempio, in termini economici e/o fisici:

- <u>efficienza economica</u> (o finanziaria): esprime il costo (o la spesa) di gestione di un'attività e/o di erogazione di un servizio (risorse economiche/quantità servizi o utenti serviti) e può essere incrementata attraverso iniziative di miglioramento organizzativo (ad es. riduzione % del costo delle utenze);
- <u>efficienza produttiva</u>: esprime lo sforzo organizzativo per svolgere un'attività o un processo o per erogare un servizio e può essere espresso in termini di *Full Time Equivalent* (FTE)² impiegabili (FTE/quantità servizi) e può essere incrementata attraverso iniziative di miglioramento organizzativo (ad es. incremento della produttività del lavoro).

Indicatori di efficacia

Gli indicatori di <u>efficacia</u> esprimono l'adeguatezza dell'*output* erogato rispetto alle aspettative e necessità degli utenti (interni ed esterni) e possono essere misurati sia in termini quantitativi che qualitativi.

Efficacia quantitativa:

- quantità erogata: esprime la quantità erogata di *output* (n. servizi o prodotti) e può essere accresciuta tramite iniziative di incremento dei servizi³ (ad esempio la disponibilità di certificazioni online);
- quantità fruita: esprime la quantità dei destinatari diretti degli *output* (n. fruitori) e può essere accresciuta tramite iniziative di allargamento del numero dei beneficiari dei servizi. Il numero dei fruitori effettivi può anche essere rapportato al numero dei fruitori potenziali (ad esempio il numero di bambini vaccinati rispetto al numero di bambini da vaccinare).

Efficacia qualitativa:

- qualità erogata: esprime la qualità erogata degli *output*, attraverso parametri oggettivi, (ad esempio il tempo di pagamento ai fornitori) secondo la prospettiva dell'Amministrazione, e può essere migliorata tramite iniziative d'innalzamento e di presidio degli standard dei servizi;
- qualità percepita: esprime la qualità percepita degli *output*, secondo la prospettiva dei fruitori (livello di soddisfazione dei fruitori); ad esempio la soddisfazione rispetto alla connessione intermodale per i trasporti locali; anche qui la qualità può essere accresciuta tramite iniziative d'innalzamento e di presidio degli standard dei servizi.

L'efficacia è un parametro molto importante nei piani. Essa implica un'analisi delle prestazioni rilevanti per l'utente. L'analisi, partendo dall'utente, consente di anticipare eventuali problemi legati sia al tipo di prodotto/servizio finale progettato, sia al processo di erogazione (ad esempio il processo/sistema per farne richiesta). Spesso le amministrazioni raggiungono scarsi risultati proprio a causa dell'inadeguatezza dei processi di erogazione, anche a fronte di servizi/prodotti adeguati.

Emerge, quindi, come l'efficacia sia <u>multidimensionale</u>: i suoi elementi devono essere valutati e continuamente rivisti. Ad esempio, l'efficacia di bonus/incentivi può essere espressa da:

• grado di copertura degli utenti potenziali (rapporto tra beneficiari del bonus e potenziali utenti)

² Il *Full Time Equivalent* è una misura convenzionale usata per quantificare e comparare lo sforzo lavorativo per svolgere una attività o un progetto. Un FTE corrisponde ad una risorsa umana che lavora a tempo pieno per un anno uomo (circa 220 giorni, ovvero 365 giorni tranne sabati, domeniche, ferie e festività).

³ Negli indicatari di efficiente a convenzionale usata per quantificare e comparare lo sforzo lavorativo per svolgere una attività o un progetto.

⁵ Negli indicatori di efficacia quantitativa rientrano gli indicatori di realizzazione fisica e gli indicatori di risultato (*output*) di cui al dPCM 18 settembre 2012.

- tempo medio di erogazione
- numero di reclami
- soddisfazione rispetto alle modalità di erogazione on line.

Indicatori di impatto

Gli indicatori d'impatto esprimono l'effetto atteso o generato (*outcome*) da una politica o da un servizio sui destinatari diretti o indiretti, nel medio-lungo termine, nell'ottica della creazione di valore pubblico, ovvero del miglioramento del livello di benessere economico-sociale rispetto alle condizioni di partenza della politica o del servizio.

Gli indicatori in oggetto possono riferirsi a diversi ambiti d'impatto degli obiettivi dell'Amministrazione e possono essere misurati sia in valori assoluti che in termini di variazione percentuale rispetto alla condizione di partenza.

Per aiutare le amministrazioni a individuare i diversi ambiti di impatto atteso, si propongono, a titolo di esempio, non esaustivo, le seguenti categorie:

- <u>impatto sociale</u>: esprime l'impatto indotto sulle varie componenti della società (giovani, anziani, turisti, ecc.) e sulle relative condizioni sociali e può essere misurato in valori assoluti oppure come variazione percentuale rispetto allo stato di bisogno;
- <u>impatto economico</u>: esprime l'impatto indotto sulle varie componenti del tessuto economico (altre istituzioni, imprese, terzo settore, ecc.) e sulle relative condizioni economiche e può essere misurato in valori assoluti oppure come variazione percentuale rispetto alla condizione economica di partenza;
- <u>impatto ambientale</u>: esprime l'impatto indotto sulle varie componenti del contesto geo-morfologico in cui opera l'Amministrazione e sulle relative condizioni ambientali e può essere misurato in valori assoluti oppure come variazione percentuale rispetto alla condizione ambientale di partenza.

L'Amministrazione crea valore pubblico quando persegue (e consegue) un miglioramento congiunto ed equilibrato degli impatti delle diverse categorie, su riportate a titolo esemplificativo.

Riepilogando quanto sopra riportato, la tabella che segue illustra un esempio di indicatori per un obiettivo di formazione professionale finalizzata al miglioramento occupazionale.

_

Tabella 2 – Esempi di indicatori per un obiettivo di formazione professionale finalizzata al miglioramento occupazionale

Tingle of		Indicators (accompis)				
Tipologia		Indicatore (esempio)				
Stato delle risorse (salute	Qual è lo stato delle risorse?	 Salute professionale: n. tutor interni dedicati Salute digitale: presenza di strumenti per l'e- 				
dell'Amministrazione)		learning e per le simulazioni interattive				
	Come si intende utilizzare le	- Efficienza economica: costo di gestione del corso				
Efficienza	risorse per ottenere i risultati attesi?					
Efficacia	Quali risultati ci si aspetta di ottenere in termini di quantità e qualità?	 quantità erogata: n. corsi realizzati/n. corsi previsti; n. ore erogate/n. ore progettate quantità fruita: n. corsisti effettivi/n. corsisti previsti qualità erogata: n. corsisti che hanno conseguito una valutazione positiva qualità percepita: % di soddisfazione dei corsisti 				
Impatto	Quali impatti mi aspetto che i servizi generino sui destinatari diretti ed indiretti degli stessi?	 impatto sociale: n. corsisti che trovano lavoro negli ambiti tematici/occupazionali dei corsi entro 6 mesi/1anno/2anni impatto economico: stipendi medi dei corsisti che trovano lavoro negli ambiti tematici/occupazionali dei corsi entro 6 mesi/1anno/2anni 				

La classificazione e definizione delle quattro tipologie sopra descritte mira a facilitare la scelta degli indicatori più adeguati da parte delle amministrazioni. In fase di pianificazione, gli indicatori dovrebbero infatti aiutare l'Amministrazione a chiarire i risultati attesi e la coerenza delle attività rispetto alle risorse. A consuntivo, attraverso gli indicatori è possibile verificare lo scostamento tra il risultato ottenuto e il *target* stabilito e formulare una serie di considerazioni in merito all'effettivo raggiungimento degli obiettivi.

Quale rapporto tra ambiti di *performance* organizzativa contenuti nel D.lgs. 150/2009 e tipologie di indicatori?

Le tipologie di indicatori proposti, a mero titolo di esempio, nelle presenti linee guida coprono gli ambiti di *performance* organizzativa previsti dal D.lgs. 150/2009.

Tabella 3 - Raccordo tra ambiti di performance organizzativa e tipologie di indicatori

Tabella 3 - Raccordo tra ambiti di performance organizzativa e tip	ologie di indicatori
Art. 8 del D.lgs. 150/2009 Ambiti di misurazione e valutazione della performance organizzativa	Linea Guida n. 1 Piano della Performance nei Ministeri
I. Il Sistema di misurazione e valutazione della <i>performance</i> organizzativa concerne:	
a) l'attuazione di politiche e il conseguimento di obiettivi collegati ai bisogni e alle esigenze della collettività	Indicatori di impatto
b) l'attuazione di piani e programmi, ovvero la misurazione dell'effettivo grado di attuazione dei medesimi, nel rispetto delle fasi e dei tempi previsti, degli standard qualitativi e quantitativi definiti, del livello previsto di assorbimento delle risorse	Indicatori di efficacia
c) la rilevazione del grado di soddisfazione dei destinatari delle attività e dei servizi anche attraverso modalità interattive	Indicatori di efficacia qualitativa
d) la modernizzazione dell'organizzazione e delle competenze professionali e la capacità di attuazione di piani e programmi	Indicatori di stato delle risorse (salute digitale)
d) il miglioramento qualitativo dell'organizzazione	Indicatori di stato delle risorse (salute organizzativa)
d) e il miglioramento qualitativo [] delle competenze professionali e la capacità di attuazione di piani e programmi	Indicatori di stato delle risorse (salute professionale)
e) lo sviluppo qualitativo e quantitativo delle relazioni con i cittadini, i soggetti interessati, gli utenti e i destinatari dei servizi, anche attraverso lo sviluppo di forme di partecipazione e collaborazione	Indicatori di stato delle risorse (salute relazionale)
f) l'efficienza nell'impiego delle risorse, con particolare riferimento al contenimento ed alla riduzione dei costi, nonché all'ottimizzazione dei tempi dei procedimenti amministrativi	Indicatori di efficienza
g) la qualità e la quantità delle prestazioni e dei servizi erogati	Indicatori di efficacia qualitativa e quantitativa
h) il raggiungimento degli obiettivi di promozione delle pari opportunità	Indicatori di stato delle risorse (salute di genere)