



Ministero dello Sviluppo Economico

ALLEGATO 6

Relazione sullo stato di attuazione del
Piano Triennale per la trasparenza
- anno 2021 -

Come anche evidenziato nella Relazione annuale predisposta dal RPCT ai sensi dell'art. 1, comma 14, della l. 190/2012 e pubblicata nella Sezione Trasparenza del sito istituzionale del Ministero al link [https://www.mise.gov.it/images/stories/trasparenza/2022/RELAZIONE ANNUALE RPCT PER 2021.pdf](https://www.mise.gov.it/images/stories/trasparenza/2022/RELAZIONE_ANNUALE_RPCT_PER_2021.pdf), ed alla quale si rinvia per approfondimenti, nel 2021, nonostante, le criticità connesse al mancato *turn over* di personale ed al perdurare dell'emergenza pandemica, l'Amministrazione ha proseguito in maniera soddisfacente le attività in materia di prevenzione della corruzione e promozione della trasparenza e dell'integrità amministrativa.

Si ritiene, inoltre, nel complesso adeguata alle caratteristiche e specificità del Ministero la strategia generale di prevenzione della corruzione del Piano, imperniata su un'integrazione di misure specifiche e misure generali di prevenzione della corruzione, prima fra tutte una continua azione di informazione/formazione/sensibilizzazione sulle tematiche dell'anticorruzione) e su una costante attività di controllo e impulso nei confronti delle direzioni generali in materia di adempimenti di trasparenza.

Si tratta, infatti, di due attività complementari e tra loro interdipendenti, come dimostra la opportuna unificazione della figura del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza operata dal d.lgs. 97/2016.

Per quanto riguarda le attività di prevenzione della corruzione, si è consolidato nel 2021 l'impianto derivante dal Piano nazionale anticorruzione 2019-2021 adottato dall'ANAC con Delibera n. 1064 del 13 novembre 2019.

Con tale Delibera ANAC alle amministrazioni è stato richiesto di sviluppare una nuova metodologia di analisi, superando la precedente impostazione "quantitativa" di cui Allegato 5 del PNA 2013, con un nuovo approccio di tipo "qualitativo" (dettagliato nell'Allegato 1 al PNA 2019 – 2021).

Al fine di adempiere tali nuove indicazioni operative a partire dal Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza (PTPCT) Mise 2021-2023 è stata predisposta, e successivamente affinata sulla base della concreta esperienza maturata (in chiave soprattutto di semplificazione), una **nuova "Scheda di dettaglio sulla prevenzione del rischio corruzione"**.

Per ciascun processo "mappato" nella scheda sono state chieste ad ogni Direzione Generale le seguenti informazioni:

- Descrizione del processo ed analisi delle singole fasi;
- Identificazione di eventuali eventi rischiosi riferiti alle fasi/attività di competenza;
- Valutazione degli interessi coinvolti (considerando il livello "Basso" se l'attività è riferita a soggetti interni all'Amministrazione);
- Valutazione del grado di discrezionalità (considerando il livello "Basso" se il processo è dettagliatamente disciplinato in specifici atti organizzativi);
- Valutazione del livello di trasparenza del processo decisionale (considerando il livello "Basso" se il processo risulta completamente tracciato e trasparente);
- Individuazione del principale "fattore abilitante", vale a dire della causa degli eventi corruttivi che possono potenzialmente verificarsi nel processo;
- Descrizione delle misure già esistenti e valutazione della loro capacità di incidere sui "fattori abilitanti";
- Identificazione del livello di rischio complessivo, derivante dalla ponderazione tra la valutazione del livello d'interesse, il grado di discrezionalità, il livello di trasparenza/opacità del processo e le misure di prevenzione esistenti;
- La motivazione della valutazione di rischio assunta;
- In caso di rischio considerato "Alto" ovvero in tutti i casi in cui sia ritenuto utile, si è infine proceduto all'individuazione di eventuali ulteriori misure specifiche, correlate al "fattore abilitante" individuato, specificandone tempi, fasi e responsabilità dell'attuazione ed individuando gli indicatori di monitoraggio ed i valori attesi.

All'esito del processo di analisi è stato redatto il nuovo Piano Triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT), approvato con decreto del Ministro 31 marzo 2021,

contenente sia misure generali che misure specifiche riferite ai circa 250 processi di competenza MISE (compresi quelli della Direzione generale per l'approvvigionamento, l'efficienza e la competitività energetica (DGAECE) e della Direzione generale per le infrastrutture e la sicurezza dei sistemi energetici e geominerari (DGISSEG), trasferite ai sensi del d.l. 22/2021 al Ministero della Transizione Ecologica a decorrere dal 1 gennaio 2022).

In attuazione, inoltre, della Delibera ANAC 19 febbraio 2020, n. 177, nel corso del 2021 è stata redatta la **bozza del nuovo Codice di Comportamento MISE**, finalizzata in particolare a:

- estendere l'ambito soggettivo di applicazione a tutti i soggetti esterni all'Amministrazione che operino a qualsiasi titolo al suo interno, ponendo in capo a questi alcuni obblighi specifici;
- ricondurre l'apparato sanzionatorio alle sedi legislativa e della contrattazione collettiva;
- evidenziare gli obblighi di tutti i destinatari in materia di prevenzione della corruzione e promozione della trasparenza;
- aggiornare e specificare alcune previsioni in materia di utilizzazione delle dotazioni strumentali, in particolare informatiche, comportamento in servizio, regali, compensi ed altre utilità;
- porre alcune specifiche previsioni in materia di incarichi aggiuntivi conferiti dall'Amministrazione.

L'articolato è stato predisposto sotto la responsabilità del RPCT, d'intesa con l'Ufficio Procedimenti Disciplinari e con l'OIV, e con ampio coinvolgimento di tutte le Direzioni Generali del Ministero.

Allo stato attuale lo schema di nuovo Codice è stato posto in consultazione pubblica, con termine per osservazioni al 28 febbraio, per poi procedere all'adozione definitiva a firma del sig. Ministro.

In attuazione, inoltre, della Delibera ANAC 9 giugno 2021, n. 469, recante "Linee guida in materia di tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza in ragione di un rapporto di lavoro, ai sensi dell'art. 54-bis, del d.lgs. 165/2001 (c.d. *whistleblowing*)", all'indirizzo <https://whistleblowing.mise.gov.it/> è stata resa disponibile la **Piattaforma MISE per la segnalazione di illeciti**. È stato anche elaborato e reso fruibile uno specifico Manuale Operativo, predisposto per la corretta compilazione dei campi.

La piattaforma è stata mutuata dal modello messo a disposizione dall'ANAC e garantisce i più alti livelli di sicurezza informatica e riservatezza grazie ai sistemi crittografici utilizzati. Dell'iniziativa è stata fornita adeguata informazione al personale con la nota RPCT a tutti i Centri di responsabilità del 25 novembre 2021.

Si segnala, ancora, che in attuazione delle misure previste per l'anno 2021 dal par. 8 del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza MISE 2021-2023, si segnala che nell'anno in esame si è dato inizio a **prime attività ispettive presso le sedi territoriali** dell'Amministrazione, con visite in loco (a partire da quella svolta il giorno 26 novembre 2021 presso la sede dell'Ispettorato territoriale dell'Emilia Romagna a Bologna).

Si ricorda, infine, l'ampia e continuata **azione di formazione e sensibilizzazione** svolta in occasione dei periodici incontri del RPCT con gli Uffici del Ministero (peraltro, registrati e fruibili dalla Intranet MiSE anche in modalità asincrona), culminati con la Giornata dell'Anticorruzione MiSE, che ha avuto luogo il 24 novembre 2021, con una relazione introduttiva sui temi dell'etica e dell'integrità pubblica da parte della Prof.ssa Paola Severino, Presidente della Scuola Nazionale dell'Amministrazione e con interventi, tra gli altri, del Segretario Generale del Ministero, dott. Benedetto Mineo, e della Vice Capo di Gabinetto, Cons. Valeria Franchi.

Per quanto, invece, specificamente riguarda le attività finalizzate alla promozione della trasparenza poste in essere nel 2021, si evidenzia che è proseguita l'azione di ristrutturazione della Sezione Trasparenza del sito MISE e di soluzione delle specifiche problematiche operative, spesso di natura tecnico-informatica, rappresentate dalle Direzioni generali.

In occasione della predisposizione del PTPCT per il 2021-2023 si è intervenuti con semplificazioni e miglioramenti suggeriti dalla prassi applicativa sull' **Allegato Trasparenza (All. 13 al PTPCT)**, contenente una puntuale ricognizione degli adempimenti di trasparenza previsti dal d.lgs. 33/2013 e dalla Delibera ANAC 1610/2016, la relativa descrizione, la specifica individuazione dei soggetti responsabili della trasmissione del singolo dato/informazione, dei soggetti preposti all'attività di pubblicazione sul sito e delle specifiche indicazioni operative ai fini della corretta pubblicazione.

Si rileva, inoltre, la capillare attività di formazione in materia di adempimenti di trasparenza realizzata anche attraverso la **registrazione di moduli formativi** fruibili nella rete Intranet del Ministero a cura del RPCT e con introduzione del Presidente dell'ANAC, dott. Giuseppe Busia. Nei suddetti moduli, della durata media di 20 minuti, sono illustrate dettagliatamente, anche attraverso esempi specifici e casi concreti, le indicazioni operative contenute nell'Allegato 13 al PTPCT.

Si è, inoltre, provveduto – in accoglimento di una specifica osservazione dell'OIV nella Nota di Attestazione per gli adempimenti di trasparenza del 25 giugno 2021 – a predisporre una nuova interfaccia per la Banca Dati Gare e Contratti, che ne consentirà una più agevole fruizione esterna.

In conclusione, grazie in particolare agli interventi formativi e proseguendo nella costante attività di controllo e segnalazione di problematiche agli uffici, rispetto all'anno precedente si è registrato un considerevole incremento quali-quantitativo delle informazioni contenute nella Sezione Trasparenza, come anche evidenziato nella ricordata Nota di Attestazione OIV 2021.